

# Política de Hidrocarburos: Una mala señal para el mercado

Juan Collque

**Cuadro N° 1** Variaciones del precio de los principales hidrocarburos (en Bs) DE ENERO DE 1999 A SEPTIEMBRE DE 1999

FECHA	DIESEL LITRO	GASOLINA DE AVIACION GALON	JET FUEL NACIONAL GALON	GASOLINA ESPECIAL LITRO	GASOLINA PREMIUM LITRO	GLP KILO	KEROSENE LITRO
01 de enero	2,34	9,47	4,31	2,42	3,83	1,45	1,09
02 de febrero	2,38						
12 de febrero		9,31					
18 de febrero			3,86				0,97
19 de marzo		9,47					
23 de marzo	2,43						
27 de marzo	2,47						
30 de marzo		9,60	4,01				1,01
02 de abril	2,51						
08 de abril		9,74					
09 de abril	2,54						
15 de abril			4,14				1,04
20 de abril		9,90					
21 de abril				2,48	3,90		
23 de abril	2,59						
30 de abril		10,08	4,28				1,08
04 de mayo				2,52	3,96		
07 de mayo						1,50	
11 de mayo		10,22					
13 de mayo				2,58	4,00		
14 de mayo			4,42				1,12
25 de mayo		10,43					
26 de mayo							
27 de mayo				2,61	4,05		
02 de junio						1,60	
08 de junio			4,59				1,16
15 de junio		10,64					
24 de junio				2,66	4,10		
05 de julio	2,66						
12 de julio			4,77			1,70	1,21
13 de julio	2,71						
27 de julio	2,77	10,90					
28 de julio						1,80	
30 de julio				2,71	4,16		
03 de agosto			4,95				1,26
17 de agosto	2,83	11,12					
18 de agosto			5,14				1,30
19 de agosto		11,59	5,52	2,77	4,22	1,90	1,41
27 de septiembre	2,83	11,59	5,52	2,77	4,22	1,90	1,41

Fuente: Elaboración propia con datos de la Superintendencia de Hidrocarburos.

\* Con la derogación del D.S.25498, se toman como precios base, los precios del 19 de agosto.  
La variación teórica se la observa en el cuadro N° 3

## Una política desconcertante

En los últimos meses, la política de precios de los hidrocarburos desconcertó totalmente a la población. Aparentemente guiado por el efecto político de las medidas, el gobierno, ante cualquier variación de precios en el mercado internacional, ajusta los precios del mercado interno sin criterio económico, sectorializada y escalonadamente. Como si en el mercado internacional, el precio del petróleo variaría con arreglo a sus derivados y no como uno solo, generando rezagos y distorsiones en la información (Cuadro N°1). La implementación del D.S.25498 el mes de agosto y el D.S.25540 en octubre, además de romper el espíritu del modelo de libre mercado, generan una disminución en el flujo de ingresos proyectados para el TGN. A diciembre de 1999, esta pérdida podría superar los 50 millones de \$us, debido a una reducción en el margen del Impuesto Especial de Hidrocarburos y Derivados (IEHD), las subvenciones efectuadas y la disminución del precio de las empresas residuales de Y.P.E.B. a ser privatizadas.

Entre otras, las razones argumentadas por el gobierno para dichas acciones, están dadas por el impacto de la crisis mundial en las arcas del TGN. La recesión económica se manifiesta en la disminución de las recaudaciones tributarias y aduaneras, la reducción de las exportaciones de gas a la Argentina y Brasil, etc.

## Cambios en la política de precios

Todo se inicia cuando en diciembre de 1998, ante la disminución del precio internacional del petróleo a \$us 10/barril, el gobierno decide alterar las bandas de precios establecidas en diciembre de 1997, de 5% por debajo y por arriba del precio internacional, a 20% por

debajo, mantener 5% por arriba e incrementar el IEHD. En junio de 1999, luego de recuperados los precios en el mercado internacional, retorna al nivel de bandas anterior. Posteriormente, al no poder mantener dicha medida y dada el alza sostenida de los precios internacionales, en agosto a través del D.S.25498, se decreta el congelamiento de los precios de la gasolina premium, gasolina especial, diesel oil y gas licuado. Luego, ratificada la política de la OPEP, de mantener cupos para restringir la oferta en un promedio de 3,8 millones de barriles, hasta marzo del 2000, para alcanzar un precio de 30 \$us/barril, en septiembre se deroga el D.S.25498, retornando a la formula de bandas. Ajustando la Superintendencia de Hidrocarburos el precio en Bolivia máximo en 6 ctvs de Bs. por cada variación de 5% en el precio internacional (Cuadro N° 2). Finalmente en octubre con el D.S. 25540 se vuelve a "congelar" el precio del gas licuado por 2 meses en Bs 1,90/Kg. En este lapso se licitarán las empresas residuales de Y.P.E.B, para a partir de enero del 2000 nivelar los precios - gradualmente o no - en función al precio internacional.

## Los costos los paga el consumidor

Aunque parezca lo contrario (Cuadro N° 3), las consecuencias de la inestabilidad en la política de precios de los hidrocarburos, son transmitidas directa e indirectamente a los consumidores. Si no se hubiese alterado la política de bandas en diciembre de 1998, el precio de la gasolina sería 15 ctvs. más barata y del diesel 12 ctvs más barato. Lo cual, a propósito, no preocuparía tanto a los agropecuarios del oriente, que además de ver reducido su margen de ganancias por las condiciones del mercado internacional de oleaginosas, ahora temen la escasez de su principal insumo energético. Esto debido a que YPFB apenas puede cubrir un 40% de la demanda del mercado de diesel para la campaña de verano e invierno, debiendo licitar el 60% restante (30 mil metros cúbicos).

Dados los bajos precios del diesel como consecuencia del D.S.25498, el gobierno no pudo licitar toda la cantidad demandada y deberá erogar 800 mil \$us para importar el saldo necesario. Si a esta pérdida le añadimos 22 millones de \$us por la subvención al gas licuado, el flujo de 10 millones de \$us que perderá el TGN por la reducción del margen del IEID (Cuadro N° 4) y consideramos que la política de congelamiento de precios significa una disminución en el precio de las refinерías a ser privatizadas que, de mantenerse hasta diciembre estimamos alcanzaría una pérdida de 30 millones de \$us para el TGN. Confirmamos una significativa reducción de la inversión pública.

Estimamos que todos los ingresos que el TGN perdió entre agosto y septiembre últimos, pudo haberlos recuperado en exceso con la medida implementada entre diciembre de 1998 y junio de 1999. De ser así, lo fue a costa de los bolsillos de los consumidores, puesto que se les privó del beneficio de la disminución de precios en dicho periodo, apropiándose de dichos recursos el TGN de manera encubierta para financiar gastos innecesarios.

## Distorsión de señales conduce a mercados ineficientes

El gobierno ha capturado a la Superintendencia de Hidrocarburos, dejó de lado los criterios económicos y las recomendaciones técnicas. Introdujo controles de precios en un mercado donde los precios claramente tendían y

**Cuadro N° 2** Precio de los hidrocarburos  
AL 27 DE SEPTIEMBRE DE 1999 (En Bs)

PRODUCTO	UNIDAD	PRECIO
Gasolina Especial	Litro	2,77
gasolina Premium	Litro	4,22
Gasolina de Aviación	Galón	11,59
Kerosenne	Litro	1,41
Jet Fuel Nacional	Galón	5,52
Jet Fuel Internacional	Galón	6,67
Diesel Oil	Litro	2,83
Gas Oil	Litro	1,05
Fuel Oil	Litro	1,86
Gas Licuado	Kilo	1,90
Gas Natural Comp.	Mt.3	1,38

Fuente: Superintendencia de Hidrocarburos.

**Cuadro N° 3** Variación teórica de precios  
con y sin D.S.25498  
AL 27 DE SEPTIEMBRE DE 1999 (En Bs)

PRODUCTO	UNIDAD	PRECIO SIN DS 25498	PRECIO CON DS 25498
Gasolina Especial	Litro	2,90	2,77
Gasolina Premium	Litro	4,32	4,22
Diesel Oil	Litro	2,93	2,83
Gas Licuado	Kilo	2,00	1,90

**Cuadro N° 4** Margen de recaudación del  
IEHD antes y después del  
D.S.25498

PRODUCTO	BS/LITRO ANTES DEL DS 25498	BS/LITRO DESPUES DEL DS 25498
Gasolina Especial	1,76	1,63
Gasolina Premium	1,30	1,18
Diesel Importado	0,85	0,73
Diesel Nacional	0,22	0,17

Fuente: Superintendencia de Hidrocarburos.

tienden al alza y no a estabilizarse. Esta política de imponer precios políticos en reemplazo de los precios establecidos por el mercado, no sólo trajo las pérdidas ya señaladas. Al deformar las señales, dificulta más la formación de expectativas y la toma de decisiones de los agentes económicos, en un mercado ya distorsionado y nada transparente en el manejo de su información. Convierte a los mercados en más ineficientes porque obstaculiza una óptima asignación de recursos ■