

Entre el norte y el sur

# Balanza comercial con altibajos

María del Pilar García B.



*Comparado el intercambio comercial con los países del MERCOSUR y la CAN, los andinos son más favorables al país pues son fuertemente deficitarios en alimentos. Esto favorece la oferta exportable nacional, la hace complementaria a sus economías. El comercio con la CAN ha crecido y genera importantes recursos necesarios para el país. "En los últimos cinco años la CAN a sido el colchón para sostener el comercio exterior boliviano, con excedentes superiores a 100 millones de dólares anuales, gracias a los productos oleaginosos, la soya y sus derivados", sostiene el IBCE.*

**L**a balanza comercial de Bolivia con el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) es negativa, esto se debe a la ausencia de un producto estrella de exportación, al creciente contrabando, a la falta de infraestructura caminera y tecnología de punta.

Según los empresarios nacionales, muy poco sirven los acuerdos de libre comercio si el país no cuenta con una base exportadora bien desarrollada, con políticas de apoyo al sector exportador que le brinden capacidad para competir con los demás países.

Según los datos del Ministerio de Comercio Exterior, en 1999, el déficit comercial con el MERCOSUR alcanzó a 238.794.814 dólares, en cambio, con la Comunidad Andina de Naciones fue positivo en 103.504.727 dólares.

El reducido valor de las exportaciones bolivianas hacia el MERCOSUR y la falta de aprovechamiento de las ventajas que brinda el Acuerdo de Complementación Económica (ACE 36), obligó a las autoridades bolivianas a plantear, en diciembre de 1998, acelerar la degradación arancelaria de un listado de productos, asimismo, requerir el otorgamiento del 100 por ciento de preferencia a favor del país con carácter no recíproco, con la esperanza de lograr un equilibrio en sus relaciones comerciales.

## Lentas negociaciones

Luego de las gestiones efectuadas entre los ministros de Relaciones Exteriores de los países integrantes del ACE 36, en la reunión del 12 y

15 de diciembre último en Florianópolis, Brasil, el listado de solicitudes para los productos nacionales fue respondido, dos años después, con resultados nada satisfactorios para Bolivia.

Según la viceministra de Relaciones Económicas Internacionales e Integración, Ana María Solares, de las 119 solicitudes precisadas el 28 de julio del pasado año, el Mercosur respondió únicamente a 50 ítems, y algunos quedaron pendientes. "Estos productos son textiles, medicamentos, calzados, productos de panadería, plásticos y detergentes, los cuales contarán con aranceles rebajados y con los que se espera atenuar la brecha comercial".

Los problemas en el intercambio comercial son múltiples y son temas de permanente conversación con los integrantes del Mercado Común del Sur. Es el caso, del rebrote del cólera y sus negativas derivaciones sobre el flujo comercial. Luego de la visita al país del presidente argentino, Fernando De la Rúa, se pudo llegar a un acuerdo que permitió suprimir la restricción sanitaria que ocasionaba esta enfermedad, disminuyendo las posibilidades de incursionar -a ese mercado- con varios productos nacionales.

## Las restricciones a los productos nacionales

Como siempre, los productos nacionales no solo adolecen de problemas de calidad sino también de interpretación de los acuerdos. En el caso de los productos del Chapare destinados al mercado argentino, los obstáculos son de índole sanitario y fitosanitario. "Hablamos de las exportaciones

de palmito, piña y banano que son retenidos en las fronteras porque no cuentan con ese certificado", señaló Solares.

Esta restricción se impuso en 1992, cuando en el país apareció el brote del cólera. El país envió al vecino país autoridades sanitarias con informes de la OPS en un esfuerzo por demostrar que la erradicación del cólera había sido lograda.

El mercado argentino es restrictivo para los productos bolivianos, sus autoridades impusieron un cupo a la exportación de camisas. Las gestiones efectuadas por las autoridades nacionales para levantar esta restricción data de hace mucho tiempo, y debe ser concertada entre todos los países del Mercado Común del Sur. Tan pronto como hay buena disposición de Argentina para ampliar el cupo de exportación, sin embargo, Uruguay se niega a ampliar el cupo bajo el argumento que las camisas bolivianas son fabricadas sin un significativo valor agregado, puesto que utiliza telas de terceros países.

Al gobierno nacional no le queda más que esperar que el MERCOSUR se sensibilice y establezca condiciones más equitativas que beneficien a todos los países que suscribieron el acuerdo del ACE 36. Para el ministro de Comercio Exterior e Inversión, Claudio Mancilla, la deficitaria balanza comercial con el MERCOSUR y con Chile podría revertirse abriendo nuevos frentes de negociación "realizaremos viajes con el sector privado hacia el Brasil y la Argentina en los próximos meses".

## Las estadísticas

En 1997 se tuvo un déficit histórico entre Bolivia y el MERCOSUR por 1.022.414 dólares; en 1998 y 1999 bajó a 975.441 y 704.301 dólares, respectivamente, este milagro fue posible debido a la exportación de gas hacia la Argentina.

Los datos del INE señalan que, en el periodo de enero a junio del 2000, las exportaciones bolivianas alcanzaron a 106 millones de dólares frente a 287.2 millones por importaciones, el saldo deficitario fue de 181.3 millones de dólares, "solo reflejado por el comercio formal".

Al comentar estas cifras, el gerente general del Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE), Gary Rodríguez, muestra su preferencia por las estadísticas proporcionadas por la Secretaría de la ALADI, en lugar de las del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), pues esta última no incluye las importaciones efectuadas por la vía informal.

El gobierno boliviano -dice Rodríguez- debe trazar una política agresiva de fomento y promoción a las exportaciones destinada a lograr mayor competitividad en el contexto internacional. En la actualidad, el país tiene

facilidades de exportar sin pagar aranceles, cuenta con una apertura a todos los mercados que conforman la Comunidad Andina de Naciones (CAN), el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y México.

Ana María Solares, conviene en que los acuerdos de integración son favorables y destaca que la Ley de Preferencias Andinas mantiene condiciones muy positivas para ingresar también a mercados como el de Estados Unidos y algunos países de la Unión Europea. Sin embargo, ambos coincidieron que, pese a la apertura de mercados, actualmente el país no alcanza a aprovechar ni el uno por ciento de estos beneficios.

## El colchón del comercio nacional

Con la Comunidad Andina de Naciones (CAN), el país tiene una balanza comercial positiva, es el único bloque con el cual Bolivia mantiene una relación de superávit. Gracias a la zona de

libre comercio instaurada, casi todos los productos nacionales de exportación llegan a Colombia, Ecuador, Venezuela y Perú, al contar con libre acceso, lo propio ocurre con los productos importados de estos países.

Comparado el MERCOSUR con el mercado de la CAN, los países andinos son fuertemente deficitarios en alimentos lo que hace que la oferta exportable boliviana sea complementaria a sus economías. Esta situación llevó a que este bloque -según Gary Rodríguez- haya crecido de gran manera y genere los excedentes necesarios para el país. "En los últimos cinco años la CAN a sido el colchón para sostener el comercio exterior boliviano, con excedentes superiores a 100 millones de dólares anuales, gracias fundamentalmente a los productos oleaginosos, la soya y sus derivados", indicó.

En la actualidad, la CAN representa alrededor del 45 por ciento de las exportaciones no tradicionales del país y cerca de la cuarta parte de las exportaciones globales de Bolivia al mundo ■

Cuadro 1

### BOLIVIA: SALDO COMERCIAL CON EL MERCOSUR

(En millones de dólares)

ENERO - JUNIO DE 2000

	Exportaciones Valor oficial	Importaciones Valor CIF frontera	Saldo comercial
MERCOSUR	105.9	287.2	-181.3
Argentina	18.5	135.4	-116.9
Brasil	49.6	138.5	-88.9
Paraguay	1.4	11.4	-9.9
Uruguay	36.4	1.9	34.5

FUENTE: INE

Cuadro 2

### BALANZA COMERCIAL

(En miles de dólares americanos)

BOLIVIA - MERCOSUR

	1994	1995	1996	1997	1998	1999(*)
EXPORTACIONES	168,147	163,844	204,676	168,467	140,259	69,013
IMPORTACIONES	667,433	789,837	829,012	1,190,881	1,115,700	773,314
SALDO COMERCIAL	-499,286	-625,993	-624,336	-1,022,414	-975,441	-704,301

(\*) Preliminar

Fuente: ALADI, Elaboración: Dirección de Promoción Económica Sectorial

## Fracasó la ...

(Viene de la pag. 22)

el horizonte del país, de sus actores y hagan funcionar eficientemente a las organizaciones.

Mientras no existan estos parámetros y si se sigue extorsionando, ya sea para abrir una empresa o pedir coimas, ningún inversionista se animará hacer negocios en el país, afectando enormemente al crecimiento económico del país.

Por esto es importante la institucionalidad y que las organizaciones tengan una visión de Estado más allá de los gobiernos de turno. Chávez cree que esta perspectiva adoptó el Banco Central de Bolivia que hoy goza de absoluta independencia para manejar la política monetaria y está libre de la influencia política o empresarial.

Pero, remarcó el analista, aún falta mucho, porque mientras se habla demasiado de institucionalidad en teoría, en la práctica aún se observan señales negativas de los partidos políticos con el cuoteo, la repartición de pegos y la corrupción.

En la medida que los partidos políticos "se tapen la cola" y se protejan entre ellos, las instituciones serán débiles y no habrá posibilidades de crecimiento sostenido, por tanto, el rol de los políticos en el futuro es convertirse en servidores públicos y no aprovechar del Estado, pero esto último implica un profundo cambio de mentalidad, afirmó ■

## La preocupación ...

(Viene de la pag. 20)

proceso de reforma institucional que implica contar con una entidad que funcione adecuadamente, tiene que ver con todos sus niveles de administración, dijo. Es el primer paso, la cabeza no podrá hacerlo todo, la gerencia es fundamental para involucrarse en el proceso.

"Nuestra inquietud es contar con una entidad que funcione. Ahora, ¿cómo se llega a ese objetivo?, ya es problema del gobierno", añadió.

La institucionalización del SNC no es todo, pero debe realizarse y en forma adecuada. Le reconforta que el gobierno, el parlamento y la sociedad civil estén buscando una solución al problema.

Separando el grano de la paja, las relaciones entre el estado boliviano y el Banco no pueden ser echadas en saco roto, no es malo todo lo que se viene haciendo, también "hay cosas positivas en todo el trabajo y el avance que hemos hecho el último año, en todos los niveles y aspectos, como la seguridad social", afirmó el funcionario.

Según Menéndez, el BM trabaja en Bolivia en varios proyectos, el primero de ellos está enfocado programa de mantenimiento y rehabilitación de

caminos de la Red Troncal que termina en junio. Luego está el tramo Abapó-Camiri y el proyecto de reforma institucional, para los cuales se destinan varias fuentes de financiamiento. En la actualidad la entidad internacional prepara los detalles del desembolso del crédito de 87 millones de dólares, afirmó.

Los representantes del BM y del gobierno nacional, pese a las demoras observadas en la institucionalización del Servicio Nacional de Caminos, continuaron trabajando en torno en la definición del programa de caminos que debe ser presentado en la asamblea anual, en junio próximo.

Tienen especial interés de apoyar tanto a las prefecturas involucradas en los tramos rehabilitados como a los productores agrícolas quienes son los más afectados por el deterioro de los caminos. Asimismo, apoyan un plan piloto destinado a favorecer a las pequeñas empresas formadas para el mantenimiento rutinario de la Red Fundamental. (I.R.P.) ■

## Cierran el camino al ...

(Viene de la pag. 21)

el proceso insitucionalizador iniciado en la Cámara de Diputados, la comisión quedó mal parada y descalificada. Kieffer dijo que se hizo "escarnio del parlamento", la propia Cámara calificó la actitud del Ejecutivo "como un abuso de poder y que no permitiría el atropello".

Lo cierto es que ni el gobierno estaba dispuesto a sostener la farsa de la comisión calificadora ni los diputados estaban en condiciones de defenderse del inocultable proceso fraudulento, donde todo estaba orientado a elegir un directorio controlado por UCS.

El 18 de diciembre del pasado año, se inició el proceso con la publicación de la convocatoria pública para conformar el Directorio del SNC. El 13 de febrero de 2001, la Cámara de Diputados recibió el informe final de la Comisión Calificadora encargada de analizar los 86 expedientes presentados por los postulantes. Esta responsabilidad estuvo a cargo de los miembros del Comité de Transportes y Comunicaciones, constituido por los diputados Guillermo Klinsky, Gonzalo Maldonado, Oscar Torrico, Jorge Lorini, Fernando Rodriguez, Teodocia Moreno y Wilfredo Calzada.

En medio de presiones políticas, ventiladas públicamente, las conclusiones de la comisión calificadora -redactadas el 31 de enero de 2001- dan cuenta que sus miembros llegaron a "un consenso, luego de un análisis exhaustivo", para elevar a consideración del plenario seis nombres por cada representación a Directores.

Tal como estaba previsto, el informe presentado por la comisión, ubica al Dr. René Espinoza, entre los mejores calificados. Luego del escándalo, Espinoza declaró públicamente que no estaba dispuesto a renunciar a su postulación como candidato a la presidencia del SNC y exigió respeto a la Ley de Reactivación que establece el mecanismo para dicha designación. Pero el ex presidente, fue más lejos cuando, en declaraciones al matutino Presencia, afirmó que detrás de la elección directa del directorio interino existía un interés económico "a partir del hecho que aún no se suscribieron los contratos para la construcción de los caminos Abapó-Camiri y Tarapaya-Ventilla. Se murmura que este directorio fue conformado para suscribir esos contratos". Los contratos de ambos tramos alcanzan a 210 millones de dólares.

En definitiva, el proceso de calificación de los diputados, no convenció ni al Ministro Lupo, quien dijo que los postulantes que fueron seleccionados en el Legislativo no satisfacían al gobierno. Tampoco conformó a los representantes del BM, BID y la CAF, menos atenuó la dura crítica de los medios. El frustrado informe de la comisión de diputados es el siguiente:

### PARA PRESIDENTE DEL DIRECTORIO DEL SNC

No.	Apellido y nombre	Puntaje
1	Espinoza Guillén Néstor René	90
2	Casso Tapia Humberto Daniel	83
3	Asebey Morales Ramiro José	71.50
4	Alarcón Escobar Gonzalo	83
5	Guardia Unzueta Carlos Tito	82
6	Gotrett Arce Juan Carlos	78

### DIRECTOR INGENIERO CIVIL

No.	Apellido y Nombre	Puntaje
1	Guardia Unzueta Carlos Tito	83
2	Díaz Sosa Hernán Tomás	81
3	Claure Pereira Sergio David	88
4	Sologuren Falco Cesar	76.50
5	Vásquez Blacud José	72
6	Navarro Gonzales Luis Fernando	54

### DIRECTOR ECONOMISTA O ADM DE EMPRESAS

No.	Apellido y nombre	Puntaje
1	Vargas Vargas Pedro O.	93.4
2	Donoso Orlando	92.5
3	Freudenthal Rea Fernando	74.2
4	Aloiso B. Victor José	82.4
5	Cavero Jorge Alberto	88.4
6	Ríos Guerrero Carlos	87.4

### DIRECTOR ABOGADO

No.	Apellido y nombre	Puntaje
1	Pastén Molina Candelaria	87.4
2	Vucsanovich Angelina	87
3	Montaño Pardo Edgar	81
4	Lazarte Jove Johnny	76
5	Costas Sossa Sergio	□
6	Antezana Henry Mauricio	71
□ Sin puntaje en el informe		

### DIRECTOR ESPECIALISTA AMBIENTAL

No.	Apellido y Nombre	Puntaje
1	Mariaca Bilbao Manuel J.	68
2	Vargas Ballester Waldo Percy	75
3	Goitia Arze Luis	89
4	Arellano de Frank María Cristina	68
5	Eterovic Mercado Gustavo A.	58
6	Medrano Reyes Antonio	85