

La preocupación del Banco Mundial



El Banco Mundial es uno de los organismos financiadores más preocupados por el curso de los acontecimientos en la entidad caminera, el acompañan el BID y la CAF. Las protestas públicas de los personeros de esta entidad internacional apuntaron al corazón del Servicio Nacional de Caminos, considerada como una

institución poco apta para administrar los recursos, en un país cuyos caminos se caen a pedazos. Los ojos del BID llegaron a Bolivia los primeros días de marzo, se trataba de Aurelio Menéndez, economista de Transportes, Finanzas, Sector Privado e Infraestructura del BM, quien "diplomáticamente" evitó referirse al problema que aqueja al SNC, pero era indudable que aguardaba, hasta el lunes 5 de marzo, que tanto el gobierno, como los partidos políticos y el parlamento seleccionen a los profesionales adecuados para conformar el directorio de la entidad caminera.

Menéndez, quien llegó expresamente a supervisar el proceso de institucionalización, se mostró parco ante las preguntas referidas a las denuncias sobre corrupción en el SNC, se limitó a decir que el BM aprueba proyectos en los países donde mantiene programas viales, observamos "muy de cerca" que el procedimiento se lleve adelante y que, periódicamente, el organismo financiero efectúa "auditorías anuales" para analizar el manejo de los recursos. Sólo si se verificara una malversación de fondos "no hay forma de mantener el proyecto". El Banco Mundial planteó la creación de una Cuenta de Conservación Vial, que estará supeditada a una auditoría permanente.

En torno al proceso de institucionalización del SNC afirmó que, se trata de un esfuerzo convenido con el gobierno hace un año. "La idea es contar con una entidad que pueda ejecutar los proyectos en forma ágil, transparente y rápida para que Bolivia pueda contar con carreteras en mejor estado".

Negó que el BM haya dado un plazo al gobierno, para institucionalizar el directorio de la entidad estatal, "yo diría que cuanto más rápido se institucionalice, mejor para todos", sin embargo, recordó que el próximo 30 de junio se inicia el año fiscal del BM, con una asamblea donde se deben incorporar los proyectos o rechazarlos.

No se trata de una condición, sino de un acuerdo adoptado en consenso con el BID, CAF, BM y el propio gobierno, "da la sensación a veces, en las noticias, que estamos unos contra otros. Si nos hemos marcado un camino, pero parece que hay dificultades en poder llevarlo a cabo más rápidamente, pero en ello seguimos trabajando, explicó.

Aurelio Menéndez, sin mencionar al directorio transitorio del SNC acordado por el gobierno, mostró su acuerdo con la iniciativa adoptada el 6 de marzo, pues "el nombramiento del directorio no es todo", luego viene el

(Sigue en la pag. 36)

Fracaso institucional en el

La institucionalización del SNC debía comenzar con la elección por la torpe intervención de los partidos que, públicamente, cuerda, millonarias e ilegales comisiones. La abierta batallita transitoria de un directorio elegido para "salvar" la situación que el país no tiene la capacidad para "descorruptizar" la

Ni las presiones de los organismos de cooperación internacional (Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo) lograron reducir los apetitos de poder de los partidos políticos, cuyos representantes se empeñaron en negociar "su derecho" a controlar el Servicio Nacional de Caminos, una entidad que proporciona jugosos dividendos a sus ocasionales servidores.

El conocido cuoteo político, la distribución de empleos y las presiones políticas en las entidades públicas abiertamente disputados, pusieron nuevamente en tela de juicio la idoneidad de los

representantes parlantes del Ejecutivo. El proceso de institucionalización del Servicio Nacional de Caminos, postergado en medio de la persistente actitud de los medios, mantener su camino caminera que le brinde

El cuestionado manejo de las denuncias públicas sobre la creación de empresas en el lamentable estado de los caminos, obligó al Banco Mundial a financiar de nuevo



e desmoronan:

asó la nalización SNC

cción de un directorio por 10 años. El proceso fue abortado
e, se disputaron el control de una entidad que reparte, bajo
talla por el control del SNC concluyó con la designación
n de emergencia. Quedó demostrado a los ojos del mundo
administración pública.

Redacción Central

mentarios y el Poder
e institucionalización del
Camino (SNC) ha sido
del escándalo por la
CS que buscó, por todos
control sobre la entidad
da ilegítimos ingresos.

financiero del SNC, las
bre el cobro de coimas,
as fantasmas, junto al
os caminos, entre otros
Mundial a condicionar el
ros proyectos viales a la

institucionalización de la entidad. Desde el pasado
año, presionó a la administración estatal,
buscando la elección de un directorio confiable
mediante convocatoria pública.

La invitación pública fue encargada al Legislativo,
este a su vez delegó a la Comisión de Transportes
la tarea de calificar a los 86 postulantes que
presentaron sus documentos. Esta comisión se
las arregló para actuar en función de los
"acuerdos" o cuoteo políticos, dejando en claro
que la designación recaería, devolviendo

(Sigue en la pag. 22)

Institucionalización:

Cierran el camino al Ex Director Espinoza

La institucionalización del
Servicio Nacional de
Camino ha desatado una
guerra sin cuartel entre los
partidos políticos del
oficialismo y la oposición,
también al interior de cada una
de estas organizaciones y ha
involucrado al propio parlamento.

El caso más grave es el de UCS,
donde las diferencias entre dos
grupos ha llevado al sector
encabezado por el diputado Angel
Hugo Baldivezo, presidente de la
Comisión de Gobierno de Diputados, a cerrar el camino a su propio correligionario
político, René Espinoza, quien abiertamente batalló por volver a la entidad, como
presidente del Directorio institucionalizado.

Baldivezo, en sendas cartas dirigidas a la Comisión de Desarrollo Económico,
puso a su disposición abundante documentación acusatoria en contra de Espinoza,
quien renunció a su cargo de Director del Servicio Nacional de Caminos,
precisamente, para habilitarse en el proceso institucionalizador, en medio de
incidentes que lo empañaron de antemano.

La carta del diputado Baldivezo, fechada el 9 de febrero último, dirigida a Jorge
Lorini, presidente de la Comisión de Desarrollo Económico, detalla las
"irregularidades" que habría cometido Espinoza, "en adquisiciones viciadas,
disposición de maquinaria a favor de terceros sin cumplir normas que las regulan,
desaparición de hierro y asfalto de los almacenes de dicha institución, firma de
contratos con empresas constructoras todas lesivas a los intereses del Estado con
sobrepagos, irregularidades en el cobro de peaje por parte de las empresas
adjudicatarias".

Baldivezo afirma que, pese a las solicitudes de informe y reiteradas citaciones
exigidas al ex director del SNC por parte de la Comisión de Gobierno, ningún
ejecutivo de esta entidad se habría presentado a efectuar los descargos
correspondientes. "Esta solicitud la hago, para que usted presente ante su comisión
y previo a la evaluación de los currículums presentados por postulantes a cargos
de Presidente y Directores del SNC sea tomada en cuenta, motivados por la
transparencia con que su Comisión este tratando este tema", concluye la carta.

Apoyos y rechazos

El artículo 64 de la Ley de Reactivación Económica, aprobada el pasado año,
prohíbe la elección de Presidente y Directores entre postulantes que tuvieran
deudas o cargos ejecutoriados pendientes con el Estado, sentencia condenatoria
ejecutoriada, ...etc.

Pese a la gravedad de las denuncias, el caso aún está en proceso y no existe ningún
tipo de conclusión ni menos sentencia ejecutoriada contra el ex director del SNC,
René Espinoza. Por el contrario éste se mantuvo en carrera e hizo llegar a la
Comisión toda la documentación que le habilitaba como postulante a la Presidencia
del Directorio del SNC. Asimismo, cursa en la comisión calificadora una nota de
apoyo a la gestión de Espinoza, firmada por los dirigentes del Sindicato de
Trabajadores de la entidad caminera de El Alto. Pero otras dos rechazan su
postulación y están firmadas por los miembros de la Brigada Parlamentaria de
Cochabamba y de los Comités Cívicos del Sur del país.

Comisión calificadora

Una vez que el Ministro de Desarrollo Económico, decidió dejar de lado

(Sigue en la pag. 36)

Fracasó la institucionalización ...

(Viene de la pag. 20)

gentilezas, en la militancia del partido que en la víspera había cedido sus votos para elegir vocales electorales. La presión de los organismos de cooperación y de la prensa nacional, cumplieron su cometido, el gobierno retrocedió y optó por elegir un directorio transitorio.

Lo cierto es que el propósito de reducir la excesiva burocracia y la corrupción que daña la imagen del país ha quedado nuevamente empañado, proporcionando nuevo material para el análisis de "Transparency Internacional", entidad sin fines de lucro que clasifica a los países de acuerdo al grado de corrupción de sus instituciones.

Hasta el momento, dos entidades nacionales se embarcaron en el proceso de institucionalización: el Banco Central de Bolivia y la Aduana Nacional, el SNC debe esperar que las turbulentas aguas se calmen.

Directorio transitorio

La elección del Directorio del SNC fue aplazada en varias ocasiones. Una vez aprobada la Ley de Reactivación el 3 de abril del 2000 preveía la institucionalización de la entidad nombrando un directorio sobre la base de ternas aprobadas por dos tercios de votos de la Cámara de Diputados. De estas ternas, el Presidente de la República elegiría a los cinco directores y al presidente del SNC. El propósito estaba destinado a allanar el camino para recibir más de 80 millones de dólares comprendido en el Tercer Programa de Mantenimiento de Carreteras. Los primeros días de marzo, un representante del Banco Mundial, llegó al país expresamente para supervisar la marcha de la institucionalización, sostener reuniones con el ejecutivo y dar el visto bueno definitivo a los proyectos viales.

Los legisladores se encontraban atados de manos, semanas antes, habían transado con UCS la elección de los vocales electorales a cambio de otorgarles el control del Servicio Nacional de Caminos. Entonces, ¿cómo dar pie atrás?

El ovillo se desenredó a partir de las 11:00 del lunes 5 de marzo, cuando el Ministro de Desarrollo Económico, Carlos Saavedra convocó a su despacho a tres altos dirigentes de UCS: Jalil Melgar, presidente de la Cámara de Diputados, Moisés Jarmús y Rubén Poma, ministro de Vivienda, para negociar el cambio de planes y la consiguiente postergación de sus aspiraciones. Luego de la reunión, los resultados fueron claros, Saavedra anunció a la prensa una propuesta alternativa a la institucionalización del SNC. El gobierno daba a luz un directorio transitorio, encabezado por Mauricio Navarro, viceministro

de Transportes. El nuevo acuerdo político postergaba la institucionalización aunque, esta vez, el BM dio su visto bueno a la medida y el gobierno empezó a respirar con tranquilidad.

SNC espera

En febrero, el Parlamento postergó la elección de vocales electorales ante las presiones ejercidas por Unidad Cívica Solidaria (UCS), partido empeñado en conseguir tácitos acuerdos de sus socios para nominar a sus candidatos en el directorio del Servicio Nacional de Caminos.

El proceso de selección de candidatos, entre más de 86 profesionales, fue disputado palmo a palmo por los partidos de gobierno. A fines del mismo mes, quedó definida una lista de cinco candidatos para elegir el directorio del SNC, donde se alteraba los nombres ya concertados anteriormente entre los partidos de coalición (ADN, MIR, UCS y NFR). Esto alteró los nervios del partido de Jhonny Fernández, quien ordenó el repliegue de su brigada parlamentaria, en el preciso momento en que los diputados se disponían a elegir a los vocales electorales. Este incidente volvió a postergar el tratamiento del tema caminos en el Legislativo, más aún, congeló la designación de las ternas que debían ser elevadas para la decisión final del Presidente de la República.

La presencia en el país de los representantes del Banco Mundial, y el vencimiento del plazo para incorporar los proyectos nacionales en los programas anuales de la entidad financiera, obligaron al gobierno a sustituir al legislativo y elegir por su cuenta al directorio, en forma interina.

La Convención Nacional de UCS, realizada el 9 y 10 de marzo, sirvió para reiterar la furia de sus más connotados dirigentes, quienes amenazaron con retirar a su partido de la coalición si no se les restituía tanto la presidencia del SNC y como el Viceministerio de Minería, otra repartición que ingresó a la historia de la administración estatal con ribetes de escándalo político.

Corrupción y denuncias

A la fecha, la Cámara de Diputados investiga varios casos de corrupción en el Servicio Nacional de Caminos. Gonzalo Maldonado Rojas (NFR), diputado y vocal del Comité de Transportes y Comunicaciones, denunció que las irregularidades en el SNC van desde el cambio de 20 camiones nuevos por vehículos usados hasta el pago irregular por el alquiler de maquinaria a favor de una empresa particular.

Manifestó su total desacuerdo con la postulación y nominación de los ex presidentes, René Espinoza y Juan Carlos Gotret, cuyos procesos se encuentran en el parlamento. Por este motivo, a fines de febrero, Maldonado se negó a firmar el informe de calificación de expedientes para los cargos jerárquicos del SNC.

La investigación a la administración del SNC se inició el pasado año, cuando el entonces director de esa entidad René Espinoza fuera citado al Parlamento para responder por los cargos mencionados, el mismo que se rehusó atender los requerimientos de la comisión investigadora.

Según la documentación que cursa en la comisión investigadora, el SNC adquirió 20 camiones nuevos marca Mitsubishi luego cambiados con vehículos usados: siete vagonetas Musso, dos vagonetas Mitsubishi Montero, una vagoneta Land Rover Discovery, una vagoneta Cherokee, una camioneta Chevrolet Luv, un jeep Korando y una camioneta Ford. También se investiga el traslado irregular de varias toneladas de fierro de construcción almacenados en el campamento del SNC en Sutiocollo, Cochabamba.

Otro de los postulantes observados es Juan Carlos Gotret, ex director de Caminos en la gestión del MNR, duramente cuestionado por recibir la carretera Cochabamba-Chimore, llamada la carretera de la estafa.

Institucionalización empañada

La Cámara Boliviana de la Construcción CABOCO, en reiteradas oportunidades había denunciado el manejo irregular de los recursos del SNC, la firma onerosa de contratos favoreciendo a empresas creadas al calor del favor político o familiar. Las empresas legalmente constituidas, fueron atropelladas por otras que no contaban con maquinaria, recursos ni conocimiento para encarar las obras que se les adjudicaba. Estas empresas relámpago -fantasmas- subcontrataban a precios más bajos a empresas que conocían el oficio del mantenimiento rutinario de caminos. Estos y otros procedimientos son los proporcionaron gruesas sumas de ilegítimo dinero a quienes detentaron la administración del SNC. Esto lo saben todos, los propios organismos internacionales, quienes se negaron a continuar financiando proyectos viales en Bolivia si previamente no se iniciaba un proceso de institucionalización, con un directorio ajeno a la influencia político partidaria.

Bueno, el proceso fracasó, se trata de una entidad que en los próximos cinco años administrará un promedio de 300 millones de dólares anuales. La batalla continúa, es la promesa de los contendientes.

Según el analista económico, Gonzalo Chávez, la institucionalización cuando viene acompañada de reglas claras es la clave para el desarrollo, "sólo en la medida que el país avance en esa dirección podrá alcanzar mayores niveles de crecimiento, diseñar políticas sociales y luchar contra la pobreza".

La institucionalidad en su concepto más general, significa contar con reglas de juego claras en los ámbitos económico, jurídico y social, que señalen

(Sigue en la pag. 36)