

Servicio Nacional de Caminos:

Un nuevo directorio para eludir la corrupción



Lic. Luis Salinas Peñalosa

El 15 de septiembre, el presidente de la República posesionó al Directorio del Servicio Nacional de Caminos, tal como exigía el Banco Mundial, principal financiador de la entidad. Este proceso concluyó luego de 16 meses de aprobada la Ley que establecía su institucionalización y tras tortuosas maniobras de los partidos interesados en su control.

Redacción Central

Desde hace bastante tiempo ha existido la necesidad de hacer modificaciones en la estructura organizativa del Servicio Nacional de Caminos, los motivos son claros: la corrupción imperante, la irregular administración de la institución y, por otra parte, la carencia de resultados.

La mora en el pago a las empresas constructoras, la adjudicación irregular de tramos camineros, la falta de cumplimiento de las tareas en el marco de las normas legales vigentes marcan una serie de irregularidades que adornan a esta controvertida entidad.

En consecuencia, en la gestión pasada el Banco Mundial presionó a fondo para modificar la estructura del SNC. El parlamento, encargado de llevar a cabo la institucionalización de la entidad, se aplazó una y otra vez, al proponer listas elaboradas bajo procedimientos viciados. El vacío que se abrió en marzo de este año fue llenado con la conformación de un directorio transitorio en el que estuvieron representadas instituciones como la Cámara Boliviana

de la Construcción (CABOCO), el Sindicato de Transportes, la Sociedad de Ingenieros de Bolivia, la Confederación de Empresarios Privados de Bolivia, bajo la batuta del que fuera viceministro de Transportes, Mauricio Navarro Banzer. Esta autoridad, hasta agosto, desempeñó los dos cargos.

Finalmente, ante las anomalías en la elaboración de temas y debido a las decisiones políticas de la Cumbre de Partidos, el presidente de la República designó y posesionó al recomendado por el Banco Mundial, José María Bakovic, como cabeza del Directorio del SNC.

Los partidos impusieron a sus recomendados: Lucio Paz (UCS); Adel Cortez (MIR); Jorge Justiniano (MNR) y Juan Fossati (independiente).

Vano esfuerzo

Luego de la terca y fallida lucha por el control del SNC, en marzo se posesionó sorpresivamente en la entidad caminera un Directorio transitorio, despertando la ira de los desplazados. Las críticas apuntaron a los deseos de los interinos por intentar "amarrear" contratos millonarios en la presente

gestión. Al final, sólo se trató de un paso anodino por la entidad, puesto que tenían las manos atadas y las arcas vacías. Intentaron desarrollar algunas tareas urgentes que les exigía el momento crucial: tomar control de las adjudicaciones.

Según el Secretario Ejecutivo de la Cámara Boliviana de la Construcción, Lic. Luis Salinas Peñalosa, el Directorio debía dar paso a otro titular de manera inmediata, sin embargo, la vergonzosa pugna de los partidos políticos impidió que se cristalizara esta imperiosa necesidad.

Entre tanto, el Directorio transó en tomo a la búsqueda de los funcionarios medios bajo concurso de méritos recurriendo a una empresa especializada, "esta empresa ha elaborado las listas definitivas para encontrar a las personas más idóneas y los profesionales más capaces para ocupar todas las áreas de trabajo".

Pese a la premura del proceso de institucionalización, la elección se prolongó tortuosamente hasta el 14 de septiembre último cuando culminó en la elección de José María Bakovic, como presidente del SNC.

Los empresarios de la construcción responsabilizaron del retraso al anterior gabinete que, pese a las listas conformadas, no designaba los cargos con justificaciones absurdas, como el de condicionar a una reunión "que nunca se lleva a cabo".

Arboles torcidos

Pero nuevamente se tropieza torpemente, el proceso de elección del nuevo Directorio se vio empañado por la manipulación de los partidos de oposición y de gobierno esta vez, sus portavoces utilizaron el término "Concertación", al designar temas con personas que no presentaron sus antecedentes profesionales a la Comisión de Desarrollo Económico de Diputados, encargada por Decreto para calificar los expedientes de los postulantes.

Salinas, días antes de la designación, realzaba el esfuerzo del Directorio transitorio pese a la falta de legitimación de sus integrantes. "El directorio transitorio se está desempeñando con profesionales de buen nivel en lo que se refiere a la Cámara Boliviana de la Construcción, la Sociedad de Ingenieros de Bolivia, la Confederación de Empresarios Privados de Bolivia y el sector de transportes; sin embargo, como es transitorio algunas instituciones internacionales como el Banco Mundial cuestionan la presencia de un directorio transitorio para poder canalizar los financiamientos, esas instituciones están esperando que se designe de una vez, por lo tanto, todo está paralizado".

Los ejecutivos se abstuvieron de adoptar previsiones administrativas que su cargo exigía debido a la ausencia de un gerente general en esta área.

Con el nombramiento del nuevo Directorio, la tarea más urgente para los constructores constituye el

mantenimiento de las vías camineras, más aun cuando pasaron dos años irregulares: "el año 2000 - 2001 con bloqueos que han afectado la transitabilidad normal de los caminos, problemas sociales, daños en los caminos, han obstaculizado ciertos programas de ejecución que debían hacerse".

El mantenimiento de caminos requiere de soluciones inmediatas que se apliquen por años en lugar de tiempos coyunturales de 30 días, una práctica que se ha venido efectuando en todas las regiones del país, el mantenimiento y la ejecución de programas es una decisión que trasciende el año.

Asimismo, hay obras de construcción que deben ser ejecutadas con suma urgencia. En agosto, el directorio transitorio tuvo que adoptar decisiones a contramarcha para la construcción de las obras Abapó - Camiri y Ventilla - Tarapaya. Estas no son las únicas que merecen este tratamiento.

El otro desafío consiste en preparar a la entidad caminera en el aspecto técnico para que se desempeñe con mayor solvencia.

Una entidad sin recursos

Como se sabe, el Servicio Nacional de Caminos es conocido por ser la caja de caudales que financia las actividades de los partidos políticos, esta realidad reconocida en voz baja en los niveles de gobierno fue sacada a la luz en el abierto y cínico debate que sostuvieron los representantes del MIR y UCS en torno a las razones que les inducía a controlar la entidad caminera. Comisiones, porcentajes sobre contratos, empresas fantasmas formadas expresamente para canalizar el financiamiento de obras de construcción, constituyeron los canales por los cuales se trasladaron millones de dólares a manos de los dirigentes políticos para financiar sus campañas electorales.

Ante esta evidencia el Banco Mundial, desde el pasado año, decidió condicionar la entrega de 86 millones de dólares a la previa institucionalización del SNC.

Pese a esta realidad, la entidad anualmente tiene asignado un presupuesto por debajo de lo que requiere el mantenimiento rutinario de caminos y, peor aún, la construcción de nuevas vías.

Para nadie es desconocida la perspectiva que tiene Bolivia en el continente, de su determinante situación geográfica para la vertebración de la región. El país es el más atrasado en el continente y está muy lejos de "funcionar como un centro de comunicación" afirma Salinas.

Las entidades ligadas al sector trabajan sobre la base de un documento orientador, que permita establecer las prioridades. El Servicio Nacional tiene un programa específico sobre las prioridades que se deben atender, las rutas que deben ser integradas, complementarse factores que, se espera, sea regularizado por el nuevo Directorio institucionalizado ■

Comisiones, porcentajes sobre contratos, empresas fantasmas formadas para canalizar el financiamiento de obras de construcción, fueron los canales por los cuales se trasladaron millones de dólares a manos de los dirigentes políticos para financiar sus campañas electorales.

