

Ampliar la cobertura y garantizar la sostenibilidad

# Retos para el Sistema de Pensiones boliviano

Los beneficios intrínsecos y las externalidades positivas que el Sistema de Capitalización Individual puede generar - creación de un mercado de capitales, la disciplina presupuestaria estatal y la generación de un capitalismo popular al generar un importante caudal de ahorro individual - sólo serán aprovechables en tanto existan políticas de Estado que trasciendan el corto plazo y que entiendan sobre cualquier otro aspecto el interés de preservar el bienestar futuro de la población

La privatización de los Sistemas de Seguridad Social se inicia en Chile hace 23 años y se ha llevado adelante en América Latina y Europa del Este en la década de los 90, modalidad que se ha visto como la más conveniente para administrar las pensiones en los distintos países en los que se ha aplicado. (Ver cuadro N° 1)

El nuevo modelo adoptado mantiene los viejos principios de la seguridad social al procurar asegurar Estados de Bienestar para la población, protegiendo los niveles de vida en situaciones de precariedad y durante la etapa pasiva de la vida laboral, es por eso que las instituciones que conforman el sistema (Gobierno, Superintendencias, Administradoras de Pensiones, Compañías de Seguros, entre otras), tienen una importante trascendencia en la economía y la cultura de los pueblos.

Como cualquier otra reforma de magnitud y considerando los grandes avances que las reformas pensionales han logrado en América Latina, los beneficios intrínsecos y las externalidades positivas que este modelo genera (creación de un mercado de capitales, la disciplina presupuestaria estatal y la generación de un capitalismo popular al generar un importante caudal de ahorro individual) sólo serán aprovechables en tanto exista, respecto al tema, políticas de Estado que trasciendan el corto plazo y que entiendan sobre cualquier otro aspecto el interés de preservar el bienestar futuro de la población. La visión integrada, de largo plazo y definida por los diferentes actores de la vida económica y política de los países permitirán que los sistemas cumplan con los objetivos para los que fueron diseñados, logrando para los afiliados pensiones equilibradas entre lo aportado en la vida laboral y lo recibido y, para la sociedad la creación de fuentes importantes de ahorro interno que puedan ser canalizados a los sectores productivos generando empleo y riqueza para el país.

En Bolivia el sistema es joven dado que fue reformado en 1997 y tiene características marcadamente distintas a las que se observan en otros países de la región dado que otorgó en tutela a las Administradoras de Fondos de Pensiones dos fondos: el de Capitalización Individual y el de Capitalización Colectiva, lo que permitió de manera integral distribuir los beneficios a grupos determinados de personas combinando las pensiones contributivas con las subsidiarias o no contributivas.

## Avanzar construyendo un mejor futuro

Si bien los resultados a la fecha son muy alentadores, es menester señalar que aún se tiene mucho por hacer. La consolidación de esta importante reforma requiere una visión de conjunto y políticas de parte de los reguladores que permitan consolidar los avances logrados. Algunos de los retos pendientes del modelo boliviano son los siguientes:

- Incorporar a una mayor parte de la población a los beneficios del Sistema de Seguridad Social Obligatorio (SSO). En Bolivia la proporción de Población Activa incorporada al Sistema es la más baja de la región. (ver cuadro N°1). Urge generar nuevos mecanismos de ahorro interno con desgravación tributaria dado el buen resultado logrado en otros países, otorgar confianza a nuevos segmentos de posibles afiliados y exigir, como función del Estado, el cumplimiento de las leyes laborales.
- Maximizar los beneficios de la ecuación de valor del Sistema, para lograr una adecuada relación entre las contribuciones otorgadas, la rentabilidad obtenida y los costos administrativos con las prestaciones o pensiones. No existe mejor sistema de seguridad social que aquel que logra tan preciado equilibrio. En el país tenemos la necesidad de corregir los desbalances existentes para darle al sistema estabilidad y mayor credibilidad.

Por: Jorge Matuk  
Gerente General AFP Previsión



- c. Establecer el perfil inversionista de los fondos administrados, procurando lograr portafolios de inversiones que maximicen la relación rentabilidad – riesgo, diversifiquen estos y no presenten excesivas concentraciones. (ver cuadro N° 2)
- d. Existen también, retos relacionados al ciclo económico por el que pasa actualmente la economía de la región y que impactan en los indicadores de cotización y de mora de los sistemas. En este aspecto es imprescindible establecer de manera

conjunta con los reguladores los mecanismos de seguimiento, control, fiscalización y de apoyo financiero para los empleadores con intención de pago, para recuperar los aportes de los trabajadores indebidamente apropiados. En este punto es de vital importancia el apoyo que deben brindar las autoridades judiciales para este propósito.

**Cuadro 1**

**Evolución Reforma de Pensiones en América Latina - Penetración Sobre la PEA**

PAÍS	INICIO	POBLACIÓN (Millones)	POBLACIÓN EMPLEADA (Millones)	SISTEMA DE PENSIONES		POB. EMPLEADA NO COTIZANTE (Millones)	% DESEMPLEO
				% AFILIADOS SOBRE POB. EMPLEABLE	% COTIZANTES SOBRE POB. EMPLEABLE		
Argentina	1994	37,9	15,2	59,5	19,9	12,2	21,6
Bolivia	1997	8,7	4	18,9	17,2	3,3	11,1
Colombia	1994	43,9	19	24,8	10,1	17,1	17
Chile	1981	15,6	8,3	80,8	41,3	4,9	8,8
El Salvador	1998	6,5	3,1	32	15,2	2,6	8,8
México	1997	101,5	52,3	56,3	23,7	39,9	3,5
Perú	1994	26,1	13,4	22,3	8,7	12,2	7,6
Rep. Dominicana	2003	8,7	s.d.	s.d.	s.d.	2,6	s.d.

**Cuadro 2**

**Composición de los Fondos Administrados**

PAÍS	TOTAL (Millones de US\$)	DEUDA GUBERNAMENTAL (%)	INST. FINANCIERAS (%)	INST. NO FINANCIERAS (%)	ACCIONES (%)	ACCIONES (%)	FONDOS MUTUOS (%)	EMISORES EXTRANJEROS (%)
Argentina	9.371	77,8	2,1	1,3	8,3	8,3	1,4	5,6
Bolivia	1.046	71,6	12,5	12,4	0	0	0	1,4
Chile	35.363	32,4	32,6	6,7	10	10	2,6	15,3
El Salvador	857	83,8	14,5	1,1	10,1	10,1	0	0
México	28.033	85,9	2,3	11,8	0,6	0,6	0	0
Perú	3.952	14,9	33,4	14,4	28	28	0,8	6,9
Uruguay	861	52,8	44,2	1,6	0	0	0	0
TOTAL	79.483	57	18	8,2	6,9	6,9	1,3	7,8

Fuente: Boletín AIOS, Junio 2002

La decisión de política de Estado de fortalecer los sistemas de ahorro interno y de incrementar los Estados de Bienestar de la población son las dos variables que permitirán fortalecer al sistema. Los países que han visto a los Sistemas Privados de Pensiones como coadyuvantes en el desarrollo los han fortalecido incorporando a cada vez un mayor segmento de la población, contribuyendo de esa manera a reducir el rol subsidiario y el déficit fiscal que se genera cuando el Estado, protege sin financiamiento a la población pasiva de cada país.

Nuestro sistema está en crecimiento y a pesar de las turbulencias económicas muestra en sólo 6 años una importante solidez no sólo por el número de afiliados obtenidos, las tasas de crecimiento del fondo administrado sino porque está mostrando sus beneficios, por ahora, a más de 2.500 bolivianos que pueden dar fe de ello ■

**Capital Plaza Hotel**

**Capital Plaza Hotel**



*La jerarquía de lo Señorial*



Cuando visite la ciudad de Sucre, por negocios o placer, haga de su estadía una experiencia inolvidable, disfrute del "único", amplio, confortable y lujoso hotel cuatro estrellas.

- Habitaciones, suites y departamentos duplex • Sala de Conferencias • Lujoso comedor • Piano bar • Piscina temperada • Sala de Juegos • Organización de eventos • Internet • DDN-DDI-Fax • Servicio de guías turísticos • Cambio de moneda • Rent a Car • Reserva y boletaje aéreo-terrestre.



Plaza 25 de Mayo N° 28 y 29 • **INFORMES Y RESERVAS:** Telf. Piloto (591-4) 6422999, 6453242, 6422599, Fax (591-4) 6453588  
E-Mail: cphotel@cotes.net.bo • Pag.Web: www.bolivian.tourguide.net • www.capitalplazahotel.com  
SUCRE, BOLIVIA - SUDAMÉRICA