

# Equidad impositiva

Redacción Central



FERNANDO COSSIO  
Viceministro de Política Tributaria

Una de las principales cosas que debe hacer un sistema tributario es tratar de dotar de equidad al sistema económico, es necesario buscar que los impuestos sean proporcionales o progresivos, pero en ningún momento regresivos. Para ello es necesario observar la carga tributaria (proporción del ingreso que, efectivamente, se transfiere al Estado) y determinar sobre quiénes, efectivamente, caen los impuestos. Al respecto, en esta edición de *ABC Economía y Finanzas*, se consignan las opiniones de Fernando Cossio, Viceministro de Política Tributaria.

**ABC Economía y Finanzas (ABC):** *¿Existen criterios de equidad tributaria en el actual sistema?*

**Fernando Cossio (FC):** Dos son los criterios básicos para entender la equidad. El primero referido a la equidad horizontal (quienes ganen lo mismo deben pagar montos similares) y la vertical (quien gana más debe pagar más). En el caso boliviano no existe ningún impuesto, en específico, dirigido a que los que obtienen mayores ingresos tributen más.

No obstante, en cuanto a la equidad horizontal con el nuevo Código Tributario se han dado pasos importantes: se ajusta la Ley 843 para que las cooperativas y mutuales tributen, éstas eran tratadas de distinta manera que los bancos. Por otro lado el código ayuda a que se imponga la justicia, no es correcto que los evasores sean tratados con privilegios. Asimismo, cualquier individuo que crea que está siendo tratado injustamente podrá acudir a las Superintendencias tributarias regionales – las cuales disponen de excelentes equipos técnicos – y si no está conforme con el fallo está la Superintendencia Nacional que a su vez puede ser apelada en la Corte Suprema.

**ABC:** *¿Qué se piensa hacer con la doble contabilidad?*

**FC:** Una es la planificación tributaria y eso es

analizar la ley y ver dónde hay vacíos sobre los que se podría sacar ventajas y aprovecharlas para pagar menos impuestos, esto es legal y lo hacen en todo el mundo y la forma de combatir esto es aclarando cada vez más las leyes. Otra cosa es la doble contabilidad y evasión tributaria abierta, fraguar documentos, engañar y crear un registro paralelo donde los gastos son más elevados y los ingresos son menores, eso se está tratando de combatir con el Código Tributario.

Entre los problemas del antiguo código, estaba que la responsabilidad no era claramente definida sobre la doble contabilidad, el actual establece y fija responsabilidades al representante legal que en caso doloso será llevado a la justicia ordinaria. Si el representante legal puede demostrar que el directorio es el culpable, se puede procesar al mismo, pero tiene que haber un responsable.

**ABC:** *¿Quién paga efectivamente los impuestos?*

**FC:** Es necesario distinguir dos cosas. La primera, se refiere a lo que establece la ley que puede versar acerca del consumidor, el producto, o el vendedor. La segunda, busca definir la incidencia tributaria desde el punto de vista económico. Saber quién realmente paga el impuesto. La ley puede decir que paga el vendedor pero puede hacerlo el comprador o viceversa. El criterio para discernir al respecto es la estructura del mercado y para ello es menester realizar un análisis de la elasticidad precio de la demanda de cada bien (relación que establece el grado en el que se puede modificar el precio sin modificaciones en la cantidad). La teoría económica sostiene que en el corto plazo los impuestos se dividen en partes iguales entre el productor y el vendedor; y que en el largo plazo son los consumidores los que pagan la totalidad de los impuestos, sin embargo para responder la pregunta, es necesario realizar un estudio más minucioso de los productos.

**ABC:** *¿Un estudio realizado por Javier Mancilla*

*“Tarde o temprano se volverá a plantear el impuesto al ingreso, no necesariamente por voluntad del gobierno. Al final los ciudadanos se darán cuenta que este es el camino del progreso y la construcción de la equidad en el país”.*

*sostiene que dada la inelasticidad de la demanda por derivados de petróleo, el 70% de los impuestos los paga el consumidor?*

**FC:** A ojo de buen cubero, la apreciación suena razonable. Dado que en el mercado mencionado no existe un alto grado de competencia es de esperarse que la mayor parte del impuesto (como el Impuesto Especial a los Hidrocarburos y Derivados IEHD) sea absorbido por los consumidores.

El impuesto a la gasolina en cualquier lugar del mundo es altamente regresivo, generalmente es un impuesto que se lo pasa al consumidor. Todo el mundo usa transporte, entonces cuando se realiza un incremento, los que ganan menos están pagando una mayor parte de sus ingresos al fisco.

**ABC:** *¿Desde el punto de vista económico existe la necesidad de un “gasolinazo”?*

**FC:** El asunto debe ser tomado con cuidado. El precio de la gasolina y el diesel han sido congelados muchos años y lógicamente no están al tono del tipo de cambio de precios internacionales. Nuestros

## El IVA ¿Un impuesto regresivo?

En los países donde hay muy poca informalidad el Impuesto al Valor Agregado (IVA) es un impuesto regresivo porque afecta a bienes de consumo, y los ricos consumen una menor proporción de sus ingresos en relación a la parte que lo hacen los pobres.

En Bolivia existe un alto grado de informalidad, por lo que la gente con bajos ingresos compra, en mayor proporción, productos que no están gravados y se podría decir que, bajo este enfoque, el IVA es progresivo.

Al respecto es importante puntualizar sobre el consenso de cómo deben cobrarse los impuestos. La mayoría de los ciudadanos está de acuerdo en que debe existir progresividad, sin embargo, se debe poner en la balanza la facilidad administrativa para recaudar. En Bolivia, es muy difícil determinar el ingreso de un individuo, por tal motivo se propuso (en Febrero) un impuesto fijo y ahora se busca que los que tienen que pagar, efectivamente, lo hagan.

precios no reflejan, ni siquiera, los existentes hace tres años.

Sin embargo, la solución no es tan simple. Recuerdese que estamos atravesando una recesión en la cual no es aconsejable subir dichos precios, pese al efecto fiscal positivo, sería una medida que recaería sobre los más pobres. Hace unos meses

en vista de tal situación se planteó un impuesto progresivo que lamentablemente no fue bien entendido.

**ABC:** *¿Cómo afecta la evasión a los más pobres?*

**FC:** Hay una evasión grande y no es aconsejable señalar a algún sector de la población en específico. No sólo son los ricos, la clase media o los más pobres, es imposible generalizar. Hay empresas que cumplen muy bien, otras no. Lo que sí se puede decir es que, en general, dada la elevada informalidad los diferentes estratos pagan menos de lo que deberían. No acepto la versión de muchos sectores empresariales que dicen que pagan todos los impuestos o que sólo los pobres los pagan. Creo que hay una división interesante: 20 por ciento de las empresas pagan el 80 por ciento de los impuestos y no creo que haya casos que paguen todos los impuestos o no paguen nada. Sin embargo, se puede mejorar la distribución de los mismos para asegurarnos que las personas que tienen grandes ingresos aporten con más.

**ABC:** *¿Se volverá a pensar en un impuesto al ingreso?*

**FC:** Tarde o temprano se volverá a plantear el impuesto al ingreso no necesariamente por voluntad del gobierno. Al final los ciudadanos se darán cuenta que este es el camino del progreso y la construcción de la equidad en el país.

**ABC:** *¿Los ciudadanos perciben que el Estado asigna sus recursos a los departamentos más desarrollados en desmedro de las regiones más pobres?*

**FC:** El problema es parecido al del huevo y la gallina. "Si no hay inversión, no pago mis impuestos pero porque no pago impuestos la inversión es cada vez menor" en un círculo interminable. Esto no sólo ocurre en Bolivia también en países más industrializados.

Más allá de preocuparme que una población reciba más que otra, me parece que el tema central se

encuentra en hacer buenos proyectos. El retorno de un buen proyecto cubre con creces los costos y los departamentos deben pensar más sobre estos aspectos. Hay carreteras que se hacen demasiado temprano o tarde, algunas deberían tener dos vías y sólo tienen una, etc.

**ABC:** *¿En el caso de proyectos sociales, el retorno es un aspecto muy subjetivo?*

**FC:** El beneficio económico de un proyecto debe ser mayor que el costo. Es la única manera de asegurar que los impuestos están siendo bien utilizados. Cualquier proyecto donde no se cumpla esta relación no debe ser ejecutado, aunque un proyecto necesario tendrá un costo más alto, pero esto debe ser entendido con cuidado.

Se hace una carretera -por ejemplo- y cuesta 200 millones de dólares, vía peaje se puede recaudar \$us 95 millones durante los próximos 40 años y se tiene un déficit de \$us 105 millones. Esto desde el punto de vista financiero, pero el análisis económico o social, nos dice que estamos integrando dos ciudades, el comercio ha crecido, la depreciación de los vehículos es menor, etc. y esto significa un mayor beneficio.

**ABC:** *¿En torno al comercio electrónico, se están tomando algunas medidas en el plano impositivo?*

**FC:** Muy buena pregunta, el nuevo Código tributario permite que sean legales cualquier tipo de transacciones vía Internet y cualquier comercio electrónico o magnético. Actualmente hay un control en las transacciones bancarias. Así se establece una línea de división muy fina entre repatriar un capital que paga el 12.5 por ciento (cuando uno reparte o distribuye dividendos en el extranjero) vs tener en el extranjero el dinero, siendo todavía propiedad de la empresa. El Código establece de mejor manera las herramientas que se pueden utilizar para esto ■

### Centro de Estudios e Investigación de Recursos Humanos, Técnicos y Medio Ambiente

#### Especialistas en:

- Apoyo a la gestión municipal
- Elaboración y reformulación de P.D.M.
- Elaboración y reformulación de P.O.A.
- Elaboración de perfiles de proyectos
- Preparación y evaluación de proyectos
- Capacitación y asistencia técnica a los actores sociales
- Enlace a la red nacional de información de los municipios
- Preservación del medio ambiente a través de la arborización

# HUTEMA



Av. Villazón, Edif. Villazón Piso 10, Of. 10A, Teléfono 2313781 E-Mail: hutema@latinmail.com