



# Comentarios

Se debe fortalecer las organizaciones de productores. Uno de los factores que ha permitido a la agricultura cruceña ocupar el sitio que ocupa en la economía nacional es su capacidad de organización. Pero este ha sido un fenómeno con dinámica propia y por la mecánica social que caracteriza a este departamento en sus grupos dirigenciales. La naturaleza de la organización social en la parte andina del país está muy poco relacionada en torno a intereses económicos, lograr que se supere esta forma de comportamiento sólo por aparecer en una estrategia es un mero enunciado sin posibilidades de éxito.

## Estrategia nacional de desarrollo agropecuario y rural

Por: Hernán Zeballos H., Ph.D.  
Superintendente General  
Sistema de Regulación de Recursos Naturales Renovables

El desarrollo agropecuario, entendido como desarrollo productivo y componente importante del PIB, requiere particular atención en las políticas públicas por las connotaciones que tiene en relación a seguridad alimentaria, comercio exterior y generación de empleo. Pero el otro componente, el desarrollo rural, más asociado al componente social, caracterizado por los fuertes índices de pobreza que caracterizan a la población que vive en y del campo es otro cantar; tiene connotaciones propias y complejidad mayor.

La Estrategia, objeto de este comentario, es un esfuerzo intelectual y profesional valioso, su conductor "Chingo Valdivia" y el resto del equipo sin duda tienen una trayectoria profesional que avalan el documento, pero, siempre hay peros en la vida, siempre es posible observar algunas cosas que permitan lograr una definición de líneas de política y estrategia más precisas. A ello apunta este comentario.

En todo esto hay dos grupos de actores involucrados. Los productores campesinos y empresariales y los mecanismos gubernamentales, los primeros fuertemente dependientes de las condiciones de mercado interno y externo.

Sin duda, el documento pone énfasis en las acciones del gobierno. Se plantea numerosas intervenciones con metas sumamente ambiciosas, algunas de ellas fantasiosas tal como lo he comentado en algún otro artículo. Por ejemplo, doblar las exportaciones de \$us 653 millones a \$us 1.300 millones de las cadenas productivas en 5 años, o incrementar 100.000 nuevas hectáreas bajo riego, cuando difícilmente se han añadido 8.000 Has. en 10 años, con el apoyo financiero del BID en el PRONAR. El objetivo general es otro ejemplo, "dotar a todos los productores y

actores económicos rurales de los medios y conocimientos necesarios para que puedan insertarse de manera sostenida y competitiva en los mercados", resulta obvio que llegar a todos los productores y actores no deja de ser un enunciado general carente de objetividad.

### Crítica para avanzar

A continuación ingresaré en el detalle. Las intervenciones (o áreas de acción) que se plantean son excesivas. Veamos cada una de ellas.

1. Mejorar el acceso al mercado externo. El MACIA, no tiene la menor posibilidad de efectuar un trabajo coordinado con los Ministerios de Relaciones Exteriores y Desarrollo Económico. Estos tienen su propia dinámica, la experiencia del ATPDEA muestra la escasa respuesta del país y el liderazgo aquí estrictamente lo lleva el Ministerio de Desarrollo Económico.
2. Estimular el mercado interno. Con excepción de las medidas que permitan un mayor consumo de bienes producidos en el país como parte del desayuno escolar, los otros son meros enunciados teóricos que se repiten cuando menos en los últimos 20 años. Para muestra un botón: ¿Quién se encargará de minimizar la pérdidas poscosecha e incentivar procesos de conservación y redes de frío? Para este propósito se requieren inversiones que sólo son posibles para mercados con mayor capacidad de ingreso, como son los supermercados, o las redes de silos para mercados externos como es el caso de la soya.
3. Fortalecer el Sistema de Sanidad Animal, Vegetal e Inocuidad Alimentaria. Otro enunciado estúpido, lamentablemente el SENASAG no

acaba de organizarse para responder al desafío de ser un Servicio que mejore de manera efectiva el control de la sanidad ganadera, incluyendo aftosa, y tenga la seriedad para que sus certificados fito y zoo sanitarios tengan verdadero reconocimiento internacional, esencial al desarrollo de bienes transables internacionales.

#### 4. Incrementar la productividad.

4.1. Preservación y Manejo sostenible de la Base de Recursos Naturales. Hay avances importantes por la acción del sistema regulatorio de los recursos naturales renovables, todo ello bajo la tuición del Ministerio de Desarrollo Sostenible, su inclusión como parte de la presente estrategia es una captura de un tema que no cabe dentro sus líneas de acción y competencia.

4.2. Articular el Sistema de Innovación Tecnológica. El Sistema anterior del Instituto Boliviano de Tecnología Agropecuaria (IBTA) que contaba con una red de estaciones experimentales y un sistema de extensión agropecuaria, ha sido totalmente desmantelado. Las actuales Fundaciones: del valle, del trópico, del altiplano y chaco funcionan de manera irregular. Alguna con más éxito que la mayoría pero con resultados todavía poco evaluables.

4.3. Desarrollar un mercado de Asistencia Técnica Rural. La baja rentabilidad del agro, particularmente en la parte andina del país hacen económicamente inviable esta posibilidad.

5. Desarrollo de servicios financieros adecuados. Desde hace 40 años los pronunciamientos de los productores agropecuarios hacen referencia a que el crédito para este tipo de actividades es inoportuno con plazos y tasas de interés que no

responden a las características productivas del sector. ¿Que varita mágica va proporcionar los recursos para capital de riesgo, seguro agropecuario? —un país de agricultura avanzada como Argentina, estableció este seguro hace muy pocos años — La bolsa de productos puede ser interesante para los *commodities* con mercado internacional, habría que rescatar los estudios que realizó la Junta del Acuerdo de Cartagena entre 1983, 84.

6. Fortalecer las organizaciones de productores. Uno de los factores que ha permitido a la agricultura cruceña ocupar el sitio que ocupa en la economía nacional es su capacidad de organización. Pero este ha sido un fenómeno con dinámica propia y por la mecánica social que caracteriza a este departamento en sus grupos dirigenciales. La naturaleza de la organización social en la parte andina del país está muy poco relacionada en torno a intereses económicos, lograr que se supere esta forma de comportamiento sólo por aparecer en la Estrategia es un mero enunciado sin posibilidades de éxito.
7. Gestión del Estado mejor articulada. Es un listado de buenas intenciones. Es al mismo tiempo crucial para contribuir a conducir una política y estrategias conducentes a un mayor desarrollo productivo y social. Se supone que la institución líder para conducir la Estrategia objeto de este

análisis debe ser el Ministerio de Agricultura, al cual nuevamente se le ha vuelto a desmembrar el Ministerio de Asuntos Campesinos e Indígenas.

### Propuesta sintética de política y estrategia de desarrollo rural

En mi opinión, una versión simplificada, con posibilidades de éxito en los 42 meses de gestión pública que le quedan al actual gobierno debería centrarse en:

- Lograr un SENASAG respetable, mediante co-financiamiento con las organizaciones de productores, una verdadera institucionalización de sus cuadros profesionales e infraestructura debidamente equipada en los puestos de control de frontera.
- Concentrarse en lograr un real aumento de productividad exclusivamente en los productos de las cadenas productivas seleccionadas para la parte andina. Debe lograrse sinergias entre: las fundaciones de tecnología agropecuaria del Altiplano y valles, con el Programa Nacional de Riegos (financiando los proyectos con diseño final), en las cadenas productivas con clientes externos firmes, como son la quinua, fibras y productos manufacturados de camélidos y otros. La agricultura y ganadería del oriente boliviano ha creado sus propios mecanismos que le

permiten una especie de desarrollo autónomo.

- Transferir la solución a los problemas de aplicación de la Ley INRA a los Consejos Agrarios Departamentales, establecidos en la propia Ley, evitando de esta manera la pérdida de tiempo y energía de varios Ministros y el propio INRA, que viven apagando incendios casi a diario.
- Mediante Ley expresa o D.S. (lamentablemente todas las competencias se establecen por estas fórmulas legales) crear la forma de articulación entre la política nacional, fijada por el Ministerio del sector, con las Prefecturas y los municipios. Los contratos de gestión que se proponen en la Estrategia actual, serán un mero saludo a la bandera. Un Ministerio, como el que existe ahora, sin poder real sobre las acciones en los ámbitos departamental y municipal carece totalmente de efectividad.

Para concluir, el Ministerio de Agricultura, como otros, contrata periódicamente a grupos de consultores para hacer el ejercicio de formular políticas y estrategias de desarrollo agropecuario y rural con cada nueva gestión. Recordemos la ETPA, la de Osvaldo Antezana, la de Walter Nuñez y ahora esta que probablemente sea cambiada de aquí a poco. ¿Porqué no se parte de una evaluación de lo avanzado en los últimos 10 o 12 años, sobre los lineamientos que casi siempre se repiten y la política nacional se concentra en lograr ciertos éxitos reales? ■



**24 Horas**

- Obtenga su crédito en 24 horas
- Sin trámites morosos
- Cuotas y plazos de acuerdo a su economía

**CRÉDITOS PARA**

- Vivienda
- Comercio
- Consumo
- Nacionalización de vehículos
- Financiamos sus vacaciones de fin de año
- Compra de su vehículo nuevo

**TRAPETROL ORIENTE Ltda.**  
Cooperativa Abierta de Ahorro y Crédito

**24 Horas**  
EL CRÉDITO DE SU COOPERATIVA

**Visítenos, estamos para servirlo.**

Av. Tres Pasos al Frente esq. 3er. Anillo Interno • Telf. 3466086 • Santa Cruz de la Sierra, Bolivia