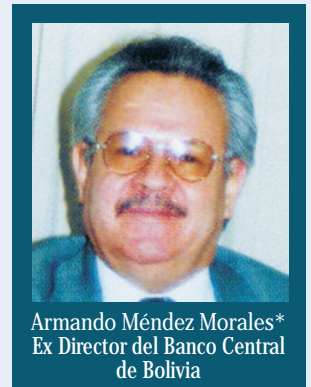


La crisis fiscal

El problema fundamental de la economía es el déficit fiscal, su alarmante crecimiento debe llevarnos a encarar medidas que aunque sean dolorosas, al principio, son la única garantía para que no repitamos la triste experiencia de la hiperinflación.



Armando Méndez Morales*
Ex Director del Banco Central
de Bolivia

E Bolivia no hay crisis económica, conforme a los datos presentados por el INE, la economía está creciendo, sólo que a tasas ínfimas, por lo tanto el problema del país es el escaso desarrollo provocado por la insuficiencia en el crecimiento. Sin embargo, en la coyuntura la cuestión fundamental es el déficit fiscal.

En Bolivia no hay crisis económica

Sí somos rigurosos con la ciencia, en el país, con propiedad, no existe crisis. Los economistas han llegado al consenso de que esta se presenta cuando durante tres trimestres consecutivos se registran tasas de expansión económica inferiores al periodo anterior. Por lo tanto, el concepto se refiere a un paro de la economía o, simplemente, a que la misma deja de crecer. Conforme a los datos que se disponen se puede afirmar, con contundencia, que en nuestra nación no hay crisis.

Sí en el país se hubiese instalado la recesión los partidarios del déficit fiscal, y de generosas expansiones monetarias tendrían razón. Habría

que utilizar la artillería del Estado para reactivar la demanda agregada. De lo contrario, querría decir que su diagnostico es equivocado, por decir lo menos.

La crisis del desarrollo

Lo que existe en el país es un problema mucho más grave que no se va a resolver con políticas fiscales expansivas; se trata de una cuestión estructural. Durante cincuenta años hemos crecido a una tasa pequeña, tan mísera que relacionada con la población, prácticamente nos hemos mantenido en el mismo lugar. Es más, ni la Revolución de 1952, ni el vilipendiado 21060, de 1985, nos han llevado al desarrollo.

El ingreso *per cápita* boliviano es el más bajo de la región. El salario privado apenas llega a 253 dólares, el analfabetismo rural es de 40%, la educación es incompleta. Esto desemboca en una pobreza que no es productiva para la economía y que no reacciona a una mayor inyección de dinero al circuito económico, como algunos economistas proponen.

Por supuesto que la salida a este atolladero es producir más, pero, para lograrlo el camino no es, sencillamente, desear que la producción aparezca por arte de magia, tampoco de decretos brillantemente concebidos.

La crisis fiscal

Dentro de este panorama, la situación fiscal es un problema que conspira contra un mayor desarrollo. El Estado gasta más de lo que debe, asunto que se ha convertido en una auténtica "bomba de tiempo". Una sencilla metáfora ilustra esta situación: "Tomarse un trago está bien, porque

uno, no hace daño a nadie, un déficit fiscal pequeño está bien, pero no es lo mismo tomarse un trago que darse una borrachera de condor...., y nuestro actual déficit es una borrachera de esas características".

El Déficit Fiscal (DF) pasó de 428.5 millones de bolivianos en 1996, a 4,683 millones de bolivianos en el 2002, diez veces entre las dos gestiones; 50% cada año (Ver cuadro No 1). Situación así, sin la menor sombra de duda, es preocupante, porque cuando se gasta más, no existe otra alternativa que prestarse, es decir aumentar la deuda, ya sea interna o con externa. Sin embargo, el país se está acercando peligrosamente al límite, si es que no se encuentra en este, al momento. Se sostiene que no hay inflación y por ende los "grados" de expansión del DF, todavía, son manejables. Esto responde a una lectura equivocada del contexto. Si no ha aparecido la inflación es porque hasta ahora se lo ha financiado adecuadamente, el día en que se empiece a utilizar la maquineta de imprimir billetes, entonces comenzará el crujir de dientes. Al respecto, sería bueno que se recuerde las aventuras de Hernán Siles Suazo, en la época de la celebre UDP, cuando quiso aplicar semejantes recetas.

Los pasos que ahora sigue el DF se parecen mucho a los previos al desborde de la inflación en los '80. Recuerdese que el conflicto no comenzó durante el gobierno de Siles, el antecedente principal ocurrió en el gobierno de Banzer con el endeudamiento externo que hizo pasar a los bolivianos casi un lustro dorado. Como el amanecer de toda noche alegre, en algún momento se tienen que pagar los platos rotos. Pueden pasar muchos años, pero, tarde o temprano el ajuste se hace presente. Al momento, el país muestra

CUADRO 1

Ejecución Financiera del PGN Administración Central (En millones de Bs)

	1996	2002	TAC
Ingresos	7784.4	12663.3	8.4
Gastos	8212.9	17346.8	13.3
(DÉFICIT)	-482.5	-4683.5	49.0
Financiamiento	428.5	4683.5	49.0
Externo	628.6	2356.9	24.6
Interno	-200.1	2326.6	73.3

Fuente: Elaborado por Armando Méndez Morales con información de la Contaduría del Estado. Informes Financieros Anuales

CUADRO 2

Ejecución Presupuestaria Administración Central 2002

	En mm de Bs	% de particip	% del PIB
TRANSFERENCIAS	11461.0	50.4	20.5
SERVICIO DEUDA	6277.9	27.6	11.2
ADMINISTRACION CENTRAL	4743.9	20.9	8.5
MINISTERIO de Defensa	1044.8	4.6	1.9
MINISTERIO de Gobierno	823.8	3.6	1.5
MINISTERIO de Agricultura	343.9	1.5	0.6
PODER JUDICIAL	332.6	1.5	0.6
MINISTERIO de Educación	297.3	1.3	0.5
MINISTERIO de Salud	240.8	1.1	0.4
PODER LEGISLATIVO	222.0	1.0	0.4
MINISTERIO de Des. Sosten.	218.5	1.0	0.4
CNE	197.5	0.9	0.4
MINISTERIO de Hacienda	193.0	0.8	0.3
MINISTERIO de RR.EE	166.8	0.7	0.3
MINISTERIO de Vivienda	136.3	0.6	0.2
MINISTERIO de Presidencia	111.1	0.5	0.2
MINISTERIO de Des. Econom.	92.1	0.4	0.2
MINISTERIO Público	69.4	0.3	0.1
CONTRALORIA	68.3	0.3	0.1
MINISTERIO Des. Municipal	51.8	0.2	0.1
MINISTERIO Comercio Exterior	35.1	0.2	0.1
MINISTERIO de Justicia	19.8	0.1	0.0
MINISTERIO de Hidrocarburos	18.7	0.1	0.0
MINISTE. Asunt Campesinos	18.1	0.1	0.0
VICEPRESIDENCIA	14.0	0.1	0.0
MINISTERIO Informaciones	12.9	0.1	0.0
MINISTERIO de Trabajo	12.4	0.1	0.0
MINISTERIO Sector Financiero	2.5	0.0	0.0
CNSeg	0.4	0.0	0.0
AJUSTE TGN	263.2	1.2	0.5
GRAN TOTAL	22746.0	100.0	40.7
PIB	55933.1		

Fuente: Elaborado por Armando Méndez Morales con información de la Contaduría del Estado. "Estados Financieros 2002"

similares características: En 1996, la deuda interna era de -200,1 millones de bolivianos, en el 2002 esta deuda llegó a ser de 2326,6 millones de bolivianos. Se incrementa casi en 70% cada año. Durante mucho tiempo creí que la inflación había sido erradicada por completo, hoy, ya no tengo tanta confianza.

Urge desactivar la bomba

El Presidente Mesa debe tomar medidas urgentes, puesto que en algún momento, este déficit, va a estallar. El DF representa el 20% de los recursos de la Administración Central, el 37% de los Ingresos del Estado y el 57% de los tributos. Asimismo, debe tomarse en cuenta que los ingresos, penosamente recogidos se los destina mayormente a Gastos Corrientes, Transferencias de Capital, Transferencias Corrientes y Amortización de la deuda. Gastos que,

en el fondo, son preocupantes porque no están dirigidos a la producción.

El tamaño del Estado en Bolivia representa alrededor del 40% del PIB. Alguien como Alejandro Mercado diría que este país es socialista en lugar de liberal, y tal vez no estaría tan equivocado. Sólo al observar las transferencias uno se puede dar cuenta de hasta donde está metido el Estado. Estas son prestaciones (dinero) que entrega el Gobierno sin recibir nada a cambio y representan el 50% del presupuesto ejecutado (Véase Cuadro No 2).

Sugerencias

En algún punto tenemos que recuperar la madurez, sí es que alguna vez la tuvimos. HCF Mancilla sostiene que la nuestra es una sociedad pre – racional. Los hechos parecen confirmar su hipótesis. Sin embargo, es mejor prevenir que lamentar, por lo tanto es aconsejable aplicar remedios que aunque puedan ser dolorosos, es preferible hacerlo ahora, que más tarde.

Las soluciones a altos déficits únicamente se presentan alrededor de dos alternativas claras: O se incrementan los ingresos o se reducen los gastos. Lo cual no quiere decir que no se pueda utilizar una combinación de ambas. Esto último se manifiesta como la mejor vía.

Es necesario incrementar los tributos, pero sólo a las empresas petroleras, no a las pequeñas empresas bolivianas que están endeudadas; asimismo, se debe llevar adelante un “pequeño gasolinazo”, que es el impuesto boliviano por excelencia, el que todos pagan y al que nadie se escapa; y, por supuesto vender gas. No venderlo es un lujo que en este contexto no podemos darnos.

También se debe pensar en reducir la administración central junto con el congelamiento de las transferencias, el Estado debe dejar de aumentar este rubro sí es que no quiere seguir la senda del descalabro.

Es necesario eliminar el Bonosol, porque no se puede creer que un país tan pobre con problemas cuya magnitud es exorbitante se de la magnificencia de regalar dinero a raudales, nada más que con fines políticos. Se tiene mucho respeto a los ancianos, pero, es necesario que comprendamos que los pocos recursos que tenemos deben ser muy bien utilizados. Ese dinero en todo caso podría ser utilizado para deshacer del hueco fiscal ocasionado por el gasto en pensiones.

La deuda interna está alcanzando proporciones alarmantes, dentro de poco alcanzará a la externa, porque tiene una alta tasa de crecimiento. Ésta, no obstante, es más peligrosa que la contratada con organismos internacionales, porque es cara y además muy vinculada al circuito interno, por lo tanto se debe pensar en refinanciarla con el concurso de la comunidad internacional ■

* Versión libre realizada por Redacción Central sobre la base de la transcripción de la cinta magnetofónica.

Centro de Estudios e Investigación de Recursos Humanos, Técnicos y Medio Ambiente

Especialistas en:

- Apoyo a la gestión municipal
- Elaboración y reformulación de P.D.M.
- Elaboración y reformulación de P.O.A.
- Elaboración de perfiles de proyectos
- Preparación y evaluación de proyectos
- Capacitación y asistencia técnica a los actores sociales
- Enlace a la red nacional de información de los municipios
- Preservación del medio ambiente a través de la arborización

Av. Villazón, Edif. Villazón Piso 10, Of. 10A, Teléfono 2313781 E-Mail: hutema@latinmail.com

