



Apuntes para un Nuevo Modelo Económico



Juan Antonio Morales*
Presidente del Banco Central
de Bolivia

Bolivia esta extraordinariamente bien en cuanto al tipo de cambio real (TCR), con relación a los Estados Unidos. Un subvaluado TCR hace que nuestras exportaciones sean más baratas en los mercados externos, lo propio, sirve de muralla de contención a las importaciones. Tanto así que dicha situación favorece al turismo. En estos momentos conviene venir a Bolivia. Los dólares que traigan los extranjeros tendrán un interesante poder adquisitivo.

Bolivia a largo plazo

Los datos de crecimiento económico de Bolivia en el largo plazo muestran que a pesar de los distintos modelos de desarrollo ensayados (capitalismo de Estado 1952-1985 y pseudo liberalismo desde 1985) el PIB *per cápita* parece haberse estancado, asociado a la mínima expansión de la productividad laboral y las exportaciones, la concentración del ingreso y la riqueza siguen siendo muy elevados.

Sin embargo, no se puede desconocer los importantes progresos en algunos

indicadores sociales, aún a pesar de la crisis de los últimos años. Una primera apreciación es un aumento en la longevidad, los bolivianos vivimos bastante más tiempo que antes de 1952. También se tiene una caída significativa en la tasa de mortalidad infantil, en el analfabetismo, una cobertura casi total de la población en edad de asistir a la educación básica.

El PIB en cincuenta años

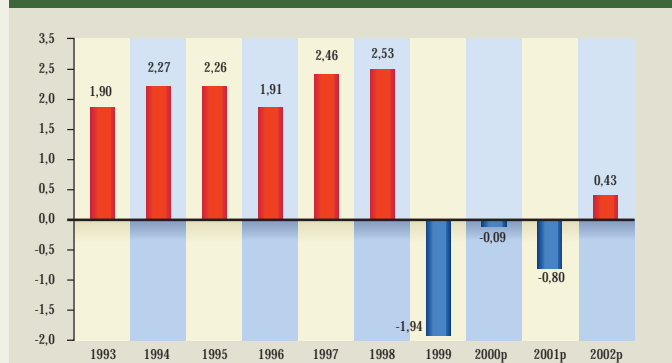
Durante cincuenta años, el PIB boliviano ha tenido altas tasas de crecimiento en sub-períodos (1960, 70 y 90 hasta 1999), pero estos han ido seguidos por periodos de decrecimiento, en promedio casi no se avanza. Las crisis políticas y financieras son las principales causas de la caída del PIB y de su tasa de crecimiento.

A comienzos de la década de los noventa (cuadro 1), se tiene un crecimiento del PIB *per cápita*, relativamente importante, pero la crisis comienza en 1999 y durante tres años seguidos tenemos una expansión negativa, aunque el año pasado, para gran sorpresa, se tuvo un crecimiento positivo.

Bases para un nuevo modelo económico

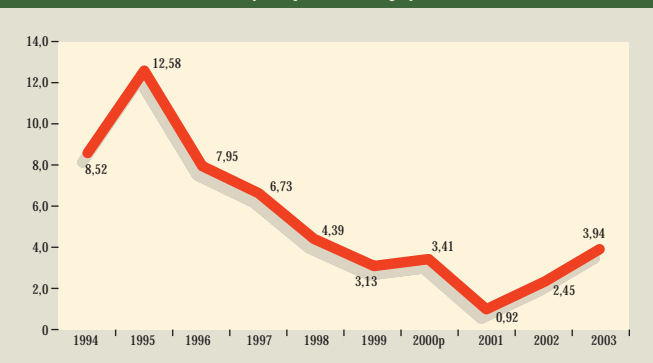
Las bases para un nuevo modelo económico deberían pasar, primero, por una economía de mercado con protagonismo del sector privado, segundo ganancias de productividad de la mano de obra, con una explotación racional de nuestros abundantes recursos naturales, con un fuerte énfasis en programas de reducción de la pobreza y del desempleo, y por último

Graf. 1 Crecimiento del PIB Percápita: 1993 - 2002
(En porcentaje)



(p) Preliminar

Graf. 2 Tasas de Inflación: 1994 - 2003
(En porcentaje)



con un comportamiento estratégico del gobierno, para que la economía sea resistente a choques exógenos.

El comportamiento estratégico del gobierno, ya citado, debe proveer una visión de largo plazo al país, se debería pensar en suministrar a Bolivia una imagen objetivo, donde se quiere llegar. Así es necesario partir de la estabilidad de las reglas, por ende, la seguridad jurídica. Tómese en cuenta, también, el tamaño del sector público que afecta negativamente a la tasa de crecimiento de largo plazo, por tanto cuanto más grande el Estado menor la tasa de expansión del PIB. Dicho sector participa en un 35% del PIB, porcentaje claramente superior a países de similar, o mayor, desarrollo que Bolivia

Otros factores citados que necesitan una explicación son: La explotación de los recursos naturales y los factores institucionales adecuados. Sobre el primero deben hacerse con valor agregado hasta donde sea económicamente factible, habida cuenta de las limitantes de los recursos. Sobre el segundo se puede citar al más importante de ellos para el crecimiento a largo plazo: la educación. Con educación se fortalece la productividad de la mano de obra. La reforma educativa en el país, desde hace varios años, es un paso en buena dirección, tenemos que seguir ampliando el acceso de la población a una educación básica y secundaria de calidad, para lo cual, además, tendríamos que evaluar la eficiencia de nuestras instituciones de enseñanza superior.

¿Qué hacer para crecer?

Cualquier modelo básico que explique el crecimiento del PIB *per cápita* depende de la acumulación de capital *per cápita* y de factores institucionales, probablemente, los últimos son mucho más importantes que la acumulación

del capital, como la educación expuesta anteriormente.

El capital del trabajador depende de la inversión, esta depende a su vez del ahorro interno y del externo. Dado lo bajo que es el primero, la contribución del ahorro externo es crucial para la inversión y el crecimiento de PIB, esta debe gozar de estabilidad jurídica para que contribuya adecuadamente al fisco, con impuestos no muy exorbitantes y sin amenazas de expropiación.

Sin embargo, la caída en la inversión responde a aspectos coyunturales que son responsables de gran parte de la recesión actual, estas provienen del funcionamiento a baja velocidad del sistema financiero, nuestro sistema financiero se ha encogido fuertemente, la cartera de créditos del sistema bancario en los últimos cuatro años, se ha reducido casi en un tercio, junto al acceso al crédito, esto por que no existieron perspectivas favorables para los inversionistas, es decir, que no se consolidó un buen clima de inversión y confianza para levantar la incertidumbre.

La estabilidad, un requisito indispensable

La estabilidad es un ingrediente esencial para alcanzar crecimiento económico. Sin estabilidad no se hacen inversiones de largo plazo, ni se construyen niveles considerables de ahorro nacional. Sin estabilidad simplemente la gente no puede hacer calculo económico, con alta inflación el crecimiento económico es mas difícil, no sostenible en el tiempo. La estabilidad económica es, entonces, baja inflación, un tipo de cambio real competitivo, un sistema financiero sólido, es lo que se ha tratado de hacer desde el BCB, y podemos decir, sin falsa modestia, que hemos avanzado en buena parte de ellos.

El cuadro 2 muestra la caída de la tasa de inflación, el año 2001 la tasa fue normalmente baja, subió algo el 2002, y el 2003 aumenta, aunque debido a eventos que ha vivido el país en febrero y sobre todo en octubre, aunque también en diciembre por los desastres naturales. Por otro lado, a Bolivia le fue muy bien en el flujo de caja del tipo de cambio real (Cuadro 3), está extraordinariamente bien con relación a los Estados Unidos. El tipo de cambio real muestra una

es decir, trece por ciento en competitividad con relación a los países con los cuales comerciamos. Estamos atrasados con Brasil y con la Argentina, pero seguir esa aventura seria una locura, eso desestabilizaría completamente al país y, sobre todo, pondría en riesgo al sistema financiero.

Por otro lado, es necesario recalcar la estabilidad política, las enseñanzas de la historia boliviana, muestran que en periodos de fuerte inestabilidad política se ha producido las mayores destrucciones a la economía. Teóricamente el desarrollo económico es un problema de coordinación entre distintos agentes económicos, y es la estabilidad política la que hace posible la relación entre empresas, hogares, gobierno y la cooperación internacional, acompañada de una democracia. Con la estabilidad política y democracia dándose la mano, tenemos una confluencia de factores favorables al crecimiento económico de largo plazo.

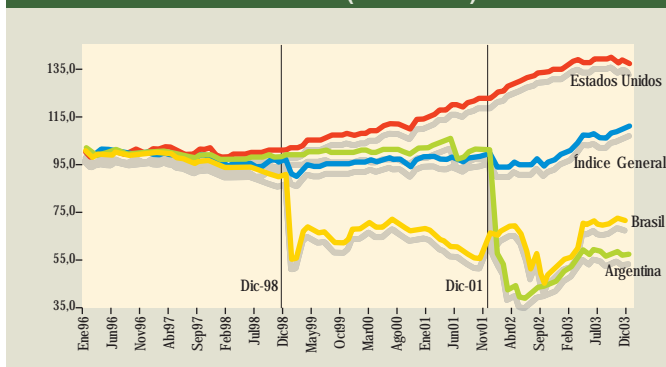
Los potenciales de Bolivia

Los potenciales bolivianos se encuentran en la explotación gasífera, minera, las manufacturas livianas donde se deben aprovechar las ventajas del APTDEA, más tarde del ALCA, y el ecoturismo.

El ecoturismo es un gran potencial para ingresos en la coyuntura actual. Bolivia puede aprovechar la moda del turismo ecológico y de aventura, debido a sus diversas riquezas naturales, que durante mucho tiempo hemos subestimado. La seguridad ciudadana que Bolivia ofrece es relativamente mayor que en los países vecinos, adicionado a esto un tipo de cambio competitivo, se puede decir que Bolivia esta barata para los que vienen con dólares.

Por último, en cuanto al Estado, no son sólo pocas las recaudaciones sino que volátiles, por ende, no cubren el financiamiento de los gastos, por lo que se tiene un alto déficit fiscal, que no es sólo de hoy sino que se ha presentado a lo largo de 50 años. En el caso actual el problemas más difícil es el de la reforma de pensiones, que se esta financiando con reasignaciones a largo plazo. Altos déficit fiscales son una amenaza para la estabilidad macroeconómica y si se financian con emisión de dinero será el camino suicida a la inflación. No puede acumularse una excesiva deuda publica, sea interna o externa, esto generaría una crisis como la de los años setenta ■

Graf. 3 Índice del tipo de cambio efectivo y real: 1996 - 2003 (1996 = 100)



* Versión libre realizada por Redacción Central sobre la base de la transcripción de la cinta magnetofónica.