



50/50:

La mejor forma de dividir la Renta petrolera



Carlos Miranda Pacheco*
Ex Superintendente de
Hidrocarburos

Las leyes mencionadas parecen haber sido escritas por la misma persona en diferentes días de la semana. Todas se plantearon como justificación que: Se debe generar riqueza a corto plazo para superar la crisis económica, que es imperativo descubrir mayores reservas, que al tratarse de recursos estratégicos, es necesaria la presencia del Estado – Y.P.E.B. Así mismo sostienen que dada la magnitud del negocio se requieren cuantiosas inversiones, por lo tanto se debe promover la participación de inversores privados extranjeros.

Al hablar de política el español nos juega una mala pasada, porque no tenemos palabras que permitan distinguir entre la *política* como la ciencia o arte que trata de la administración y manejo de los negocios públicos. En suma la teoría del poder, y la *política* como conjunto de directrices, lineamientos y entramado institucional que guían la forma de actuar o los cursos y planes de acción en las tareas de dirigir una actividad. Esta última es definida como sectorial o *policy* en ingles.

Siendo rigurosos con la ciencia, al hablar de hidrocarburos, se debe tomar en cuenta un marco más amplio: La política energética, esto es claro en países adelantados porque la energía funciona en un sistema de vasos comunicantes guiados por el precio. Es decir, si de pronto el precio del petróleo se torna excesivamente caro, entran en acción las plantas nucleares y así sucesivamente con otros tipos de energía. Bolivia no ha llegado a ese punto, por lo tanto el centro energético está constituido por los hidrocarburos, de ahí que la importancia de una nueva ley de hidrocarburos sea capital.

Recuento histórico de la legislación petrolera

El país tiene un siglo de legislación petrolera. A

principios del Siglo XX, todo lo referido a hidrocarburos estaba inserto en la legislación minera. Es durante la presidencia de Bautista Saavedra (1921) que se promulga la “Ley orgánica” del petróleo. Este cuerpo legal introduce el concepto que ahora ha causado más de una controversia: La propiedad inalienable e imprescriptible de los yacimientos por el Estado. Tenor que es recogido en la Constitución Política del Estado (CPE) de 1967. También plantea la explotación en sociedad con la Administración pública. Casi como una curiosidad se introduce el pago (en especie o dinero) del 11%.

En 1936, se promulga una nueva ley durante la presidencia de David Toro. Hija de la guerra del Chaco, ésta mantiene el concepto de producción en sociedad con la nación e introduce una aberración: La producción a perpetuidad. En 1955, se promulga el código del petróleo, durante la presidencia de Victor Paz Estenssoro, que en sus aspectos más sobresalientes crea las áreas reservadas para Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB). Permite dotar de concesiones a lo privados e incluye un concepto, también discutible: El Impuesto a las Utilidades, la caja negra.

Entre esta ley y la de 1972, promulgada por Hugo

Banzer, ocurren muchas cosas, al amparo del cuerpo normativo muchas empresas extranjeras vienen a trabajar al país. Se nacionaliza la *Gulf Oil*. En la promulgada por Banzer existen innovaciones interesantes: Por primera vez se mencionan los contratos de operación y servicios, y, algo tremendamente importante, se plantea la famosa división 50/50, que, con razón, se encuentra muy arraigada en el hombre de la calle, que ahora clama por volver a este sistema.

La ley de 1990, promulgada durante el gobierno de Jaime Paz, mantiene la división equitativa, y vuelve a la carga con los contratos de asociación y el Impuesto a las utilidades. No hubo mucho tiempo para evaluar las bondades de este cuerpo normativo. El año 1996 es radicalmente transformada. La famosa 1689, plantea la odiosa división entre hidrocarburos nuevos y existentes, da una alta preponderancia al Impuesto a las Utilidades y crea el SURTAX, que hasta ahora ha mostrado ser un tributo incobrable. En estos momentos se está debatiendo una nueva ley, que tal vez traiga sorpresas interesantes.

Las leyes mencionadas parecen haber sido escritas por la misma persona en diferentes días de la semana. Todas se plantearon como justificación que: Se debe generar riqueza a corto plazo para superar la crisis económica, que es imperativo descubrir mayores reservas, que al tratarse de recursos estratégicos, es necesaria la presencia del Estado – Y.P.E.B. Así mismo sostienen que dada la magnitud del negocio se requieren cuantiosas inversiones, por lo tanto se debe promover la participación de inversores privados extranjeros.

En el gran balance de lo que fue el Siglo XX en cuanto a legislación petrolera se tiene: No se generó la riqueza que se anticipaba. Incluso la ley 1689 dio más de lo esperado. No se ha generado gran

ocupación de mano de obra salvo en períodos aislados y cortos de construcción de ductos. Los ingresos al TGN han sido importantes, pero sus efectos no han sido claramente notorios. Los ingresos regionales tuvieron impactos positivos evidentes. Santa Cruz creció gracias a estos. Las inversiones han sido cuantiosas y crecientes. Los Impuestos sobre utilidades de las compañías han sido de escasa significación. Lo cual es un tema conflictivo. Por el desarrollo de los oleoductos y gasoductos el país ha logrado una posición geopolítica importante y finalmente: Se ha logrado establecer reservas importantes.

Apuntes para Nueva Ley de Hidrocarburos

Con la cantidad de reservas que dispone el país se puede planificar cómodamente el futuro. Sin embargo, hay algunos puntos que merecen nuestra atención. Primero los hidrocarburos que poseemos son excesivamente gasíferos, es decir que para poder extraer líquidos tenemos que vender, o quemar, gas natural. Este aspecto debe llevarnos a explorar más al norte, tomando en cuenta que sólo hemos explorado el 15% de nuestro territorio potencial, es altamente probable que encontremos reservas que sean más líquidas.

En cuanto al transporte disponemos de una interesante red de oleoductos, poliductos y gasoductos, que nos muestra como un país bastante conectado, esto es muy importante porque nuestra red está enlazada a la existente en Argentina, que es, al momento, uno de los países más gasificados. Brasil en el mediano plazo podría seguir el mismo camino. Por lo tanto, Bolivia puede convertirse en el "GAS Hub" es decir el interconector. Al respecto la nueva ley debe establecer que el transporte tenga carácter público, es decir, que cualquiera pueda transportar sus productos mediante los ductos pagando una tarifa razonable que imposibilite obtener ganancias de monopolio. Esto por supuesto permitiría la competencia y lograría que no sólo los hidrocarburos de origen nacional circulen por Bolivia.

En lo que se refiere a las refinerías, es necesario promover la instalación de más de estas. El abastecimiento interno debe ser prioritario. Sin embargo, es necesario promover la competencia al interior de la cadena hidrocarburífera. A las empresas les encanta integrarse desde la producción de crudo y gas natural hasta la venta al consumidor final. Este aspecto debe evitarse. En cuanto a la comercialización se debe, además, tratar de impedir lo que hasta ahora ha sido la

norma: Exportar sólo materias primas. En el caso de la venta de gas a Brasil, por ejemplo, se puede en el camino construir termoelectricas de apoyo, extraer el GLP y el etano, que puede servir de base para muchas industrias. Para tal efecto es necesario prohibir por ley la exportación de gas húmedo.

Respecto a la madre del cordero: La tributación. Es menester eliminar la diferenciación entre hidrocarburos nuevos y existentes. Suprimir el impuesto sobre utilidades incluyendo al Surtax. Mantener las regalías departamentales. Fomentar la participación de Y.P.E.B. Sustituir la Regalía Nacional Complementaria y Participación Adicional por el Impuesto Nacional para el TGN y llegar a la tributación del 50%. En lo sustancial este debe ser el enfoque, la "caja negra", el impuesto a las utilidades es difícil de cobrar, debemos buscar lo simple: 50/50, que es también lo que pide el hombre de la calle con mucha razón. Adicionalmente, es necesario establecer una escala especial del Impuesto Nacional para áreas no tradicionales, por las razones anteriormente señaladas. Para concluir todo debe ser aplicable sobre la producción a precios a boca de pozo ■

* Versión libre realizada por Redacción Central sobre la base de la transcripción de la cinta magnetofónica.

UN MUNDO DE OPORTUNIDADES PARA LA INDUSTRIA NACIONAL LO ENCUENTRAS EN...



La fuerza de la Industria Boliviana
Llámenos:
 772-64151
 2252347

RODOP
 Lunes a Viernes
 de 14:30 a 15:30
 Repris de 8:30 a 9:30

ROSANIA S.A.

Licorería Litoral

Date un gusto original



La leyenda continúa con una botellería boliviana de tradición, esmero y fidelidad con nuestras finas bebidas de calidad mundial.

- Marcas certificadas.
- Bebidas extra añejas con estrictos controles de calidad.
- HIELO en cubitos.

... y Todo a PRECIOS de PROMOCIÓN

Variada gama de productos entre rones, licores, whiskies, vodkas, vinos, champagnes, tequilas, aguardientes, cervezas, etc. en las más variadas medidas.

**Av. Mcal. Santa Cruz N° 1369, El Prado
 (Frente a Mutual La Primera). Telf. 2313035**