

# Cinco ideas para una política de hidrocarburos

La seguridad jurídica del Estado es importante. Nos acostumbramos a cuidar los marcos legales de las empresas, pero, éstas tienen ejércitos de abogados cuidándoles las espaldas. Un ejemplo elocuente al respecto es el pago de impuestos, no es que defraudan, lo que ocurre es que aprovechan los intersticios legales que las propias leyes permiten. El marco legal las ampara y si no ocurre así, las cambian. Hacen las normas, como los trajes, a su medida. Para evitar esto, mantener el concepto de soberanía es fundamental.



Francesco Zaratti\*  
Asesor del Ministerio de Minas  
e Hidrocarburos

Los bosquejos aquí presentados provienen de la reflexión de lo que ha pasado en los últimos tres años en materia de hidrocarburos. Con propiedad desde que surgió la noticia del descubrimiento de nuevas reservas de gas natural y, sobre la base de esto, la posibilidad de vender el energético a Estados Unidos.

Las ideas son: El nuevo papel del Estado, la propiedad y soberanía, el nuevo Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), la industrialización y el referéndum.

Todo esto se enmarca en una Nueva Política de Energía e Hidrocarburos (NPEH). La ausencia de un marco guía para la gestión energética ha sido uno de los principales obstáculos para el desarrollo del país. Es el caso de la Ley 1689, que favoreció la exploración con los resultados ampliamente conocidos, sin embargo, le faltó una visión más general. Las ingentes reservas que el país ahora posee plantean una nueva situación, que es comparable al descubrimiento de América. Una cosa es encontrar cuatro islas y otra, completamente distinta, es hallar un continente.

La NPEH propuesta tiene tres grandes ejes: El primero es Gas para Bolivia, comprende los proyectos en marcha, que si bien en términos cuantitativos son pequeños tienen un gran impacto cualitativo en tanto mejoran la calidad de vida de los bolivianos, o sea son aspectos que la población ve, por lo tanto tienen un alto impacto socio-económico en el sentido señalado por Fernando Loayza. Además generan algo que a la larga es muy importante: Un cambio de matriz energética. Si nuestro principal recurso es gas, entonces lo que tenemos que hacer es cambiar; todo lo que sea posible, a dicho energético. La manera como se

está poniendo en marcha esto es a través de las redes domiciliarias y el gas natural vehicular (GNV).

El segundo eje: Gas de los bolivianos, pasa por la necesidad de una nueva ley, porque, sin duda, las condiciones y los objetivos han cambiado. Este nuevo cuerpo jurídico tiene que enfrentar problemas como la soberanía, el rol del Estado, los tributos y la industrialización. Finalmente, mediante el puente tendido por el referéndum pensar en el Gas por Bolivia, donde mediante el concurso de nuevos yacimientos y nuevos mercados pensar en la contribución que pueda hacer el energético al desarrollo del país.

## El nuevo rol del Estado

Consiste en un cambio de actitud, que no repita los errores del nacionalismo (años 70 y 80) donde era un actor monopolístico ni ser el regulador desentendido de los noventa. Se trata de un Estado pro-activo, que piensa, en la Ley se está introduciendo un organismo: El Consejo Nacional de Energía e Hidrocarburos de carácter permanente. Gente que analice las políticas, plantee desafíos, que inclusive vigile el cumplimiento de la política así pergeñada. Un "consejo de sabios" para decirlo con términos de moda. Una Administración pública que norma a través del Ministerio de Minería e Hidrocarburos, regula y controla mediante la Superintendencia, participa a través de YPFB y cobra con el Servicio de Impuestos Nacionales (SIN).

Con la ley 1689, YPFB ha sido reducida a su mínima expresión. Ahora debe tener su verdadero lugar; pero, sin clonar el monstruo de hace 20 años. Se trata de construir una entidad que tenga dos funciones básicas: Que sea separada del poder

político en cuanto opere y, tenga los recursos suficientes para que, lentamente, pueda insertarse en los negocios gasíferos o petroleros.

La propuesta pasa por mantener un YPFB estatal que sea representante del Estado y firme los contratos, junto a una nueva entidad: "YPFB Inversiones SAM" que pueda obtener aportes privados y a la vez dar sentido, valorizar, los aportes de los bolivianos al Fondo de Capitalización Colectiva (FCC), no se trata de una expropiación, sino de darle una función más activa. YPFB-Inversiones SAM puede actuar en asociaciones para la explotación y producción hidrocarburífera, así los recursos para su funcionamiento no provienen del TGN sino de los ingresos que genere.

## Propiedad y soberanía

¿Qué idea se puede dar sobre esto? Al respecto se ha presentado cierta confusión. La conciencia sobre propiedad y soberanía nace a raíz de re-descubrir los yacimientos hidrocarburíferos. Durante la capitalización se habló mucho que gracias a la globalización ya no existen recursos estratégicos. La realidad nos muestra que éstos, en verdad, existen. El país se está jugando la vida con el manejo del gas, si eso no es estratégico entonces hay que volver a definir el concepto. De estas consideraciones surge el cuestionamiento de la propiedad.

La propiedad de los hidrocarburos que son producto del esfuerzo de la iniciativa privada nunca se la menciona en las leyes, pero, siempre se la concedió. Las leyes anteriores tipificaban que una vez repartida la producción entre el operador y el Estado, el primero podía hacer lo que quisiera con la parte que le tocaba. Sin embargo, el concepto más importante es el de la soberanía, ésta nunca se la

exigió, pero, muchas veces se la aplico: Fijando precios internos y, para mencionar el caso más sonado, el Proyecto LNG, que en teoría era un problema entre privados, empero, en la práctica intervino el Estado, hasta, para hacer quebrar el negocio.

¿Cómo se ve el alcance de la soberanía en la práctica? Abastecimiento interno, solucionar la cuestión de los líquidos que la Ley 1689 no contemplaba como obligación. Entonces es necesario que, primero, los hidrocarburos abastezcan el mercado interno. Los precios de nuestro mercado no pueden ser librados a las variaciones, a veces caprichosas, de los mercados externos y el uso político estratégico del energético. Especialmente en lo que se refiere a conseguir un enclave en algún país vecino que nos permita acceder al mar.

En este punto está la seguridad jurídica del Estado. Nos acostumbramos a cuidar los marcos legales de las empresas, pero, éstas tienen ejércitos de abogados cuidándoles las espaldas. Un ejemplo elocuente al respecto es el pago de impuestos, no es que defraudan, lo que ocurre es que aprovechan los intersticios legales que las propias leyes permiten. El marco legal las ampara y si no ocurre así, las cambian. Hacen las normas, como los trajes, a su medida. Para evitar esto, mantener el concepto de soberanía es fundamental.

## Industrialización y referéndum

Todos consideran que debe industrializarse el gas, pero, nadie se anima a hacerla. Esto se debe a que no están dadas las condiciones, conceptualmente, lo mejor que podemos hacer es darle valor agregado al energético. Sin embargo, aún así es un problema complejo. Para llevar adelante semejantes emprendimientos se necesitan muchas inversiones, economías de escala, etc.

Por lo tanto, sobre la industrialización la idea es muy sencilla: La iniciativa debe tenerla la empresa privada. No podemos concebir refundar YPFB para que se lance a empresas de alto riesgo, con mucha inversión y mercados inciertos. La propuesta es: Incentivos, si, subvenciones, no. Los alicientes deben darse, pero no gratis. A cambio se pedirán acciones de las empresas que se instalen bajo esta modalidad. Con dichos títulos YPFB SAM tendrá dividendos y, también, acceso a la información del proyecto.

El referéndum es para muchos el mayor dolor de cabeza. Porque se preguntan: ¿Después del fracaso del Proyecto LNG, para qué el referéndum? Esto se debe a que se ligó mucho este tema al problema de la exportación de gas natural. Todavía tiene sentido, lo que se debe hacer es redirigirlo en el marco de la NPEH. La pregunta no va a ser

¿Exportar, si o no? Porque estamos exportando hace decenios. ¿Puerto, chileno o peruano? Es un cuestionamiento complicado por la situación actual del país, además de tener un fuerte componente coyuntural, las relaciones con los chilenos pueden cambiar en dos años. Peor si se pregunta ¿Nacionalizar o no? Aspecto que debe estar inserto en un programa de gobierno y no en un referéndum.

Tal vez la única pregunta que tiene sentido es: Plan Energético Nacional ¿Sí o no? ¿Está de acuerdo Usted con el plan? Que prevé gas para los bolivianos, la nueva ley, la industrialización, el fortalecimiento de YPFB, inclusive refrendando el canje de acciones con el FCC. Esa podría ser una salida de este atolladero en el que nos hemos metido.

Estas cinco ideas pueden resumirse en una agenda del Gas que pasa por consensuar la NPEH, aspecto que no es complicado, casi no hay otra cosa que hacer; la aprobación de una nueva Ley de hidrocarburos que viabilice los principios de esta nueva política, una campaña informativa seria, creíble, el referéndum y después a monetizar, a buscar nuevos mercados y a promover la industrialización que sea posible ■

\* Versión libre realizada por Redacción Central sobre la base de la transcripción de la cinta magnetofónica.

**La Paz**  
Av. 6 de Agosto N° 2460  
Telf.: (591-2) 2441404  
Fax: (591-2) 2442020  
e-Mail: info@ibis.cnb.net

**Cochabamba**  
Av. Oquendo N° 654, Torres Sofer  
Telf.: (591-4) 4230888  
Fax: (591-4) 4530777  
Casilla 6029  
e-Mail: info@albatros.cnb.net

**Santa Cruz**  
C. Seoane N° 33, Edif.  
Baldovino 1er. piso, Of. 10  
Telf.: (591-3) 3376776  
Fax: (591-3) 3372292  
e-Mail: info@tucan.cnb.net

**Sucre**  
Plaza 25 de Mayo, Multicentro  
Céspedes, Of. 206A  
Telf.: (591-4) 6447202  
Fax: (591-4) 6449555  
e-Mail: info@pelicano.cnb.net  
<http://www.cnb.net>

Ahora con nuestra **Tarjeta PrePago...**  
...internet **más fácil.**



Incluye casilla de correo electrónico.  
Sólo se paga los minutos de conexión.  
Sin Contrato, sin cobros adicionales.  
Acceso con llamada local desde cualquier computador, en  
La Paz, Cochabamba, Santa Cruz y Sucre.

**COMPU NET**  
Calidad en Internet