



# Producción cualitativa antes que extensiva



Alan Bojanic\*  
Ministerio de Asuntos  
Campesinos y Agrícolas

Si queremos solucionar el problema de la tierra, tenemos que lograr el crecimiento productivo cualitativo y no extensivo de la agricultura, la innovación tecnológica es la línea central que debe marcar este crecimiento con la agregación de valor. Otras salidas están fuera del ámbito agropecuario, por ejemplo, la dinamización de centros poblados en las áreas rurales, dotándoles de mayor infraestructura y mayor empleo, sea vía programas de viviendas o programas de transformación productiva.

Nos hubiese gustado dar mucho más énfasis al rol que podría estar jugando la agricultura y la agropecuaria en general en momentos de crisis de la economía. Sin duda, hay un rol importantísimo que jugar para reactivar la economía, generar empleo, apalear las condiciones sociales que esta viviendo el país, justamente, por ser un sector generador de empleo como es la agricultura. Sin embargo, trataremos de centrarnos en el tema que se nos ha pedido, hacer una sucinta evaluación de la Reforma Agraria, pero, mostrando las políticas que desde el gobierno se están planteando, en este momento, en el campo agropecuario y la tenencia de la tierra, en la idea de hacer de la agricultura una gran contribuidora al crecimiento del PIB, que genere empleo y ayude a salir de las difíciles circunstancias por las que está atravesando el país, tanto en lo social y político.

## Las transiciones agrarias

Se puede evidenciar que las grandes haciendas existentes antes de 1953, han dado paso a empresas agropecuarias, sobre todo en el Oriente, pero, también, han dado lugar a la pequeña producción campesina *minifundaria*, en Occidente. Ha habido un reacomodo en las estructuras agrarias, que se ha evidenciado en la tendencia a la ocupación de los "espacios vacíos" y en la emergencia de nuevos actores: los colonizadores, las empresas agro-exportadoras, inclusive la agricultura intensiva y las concesiones forestales en las zonas bajas.

También se ha evidenciado un cambio fundamental en las interacciones rural-urbanas, particularmente en el tema del empleo. Casi todos

los agricultores de Bolivia son agricultores *part time*. Un estudio reciente de USAID demuestra que los agricultores del altiplano y valles emplean no más de 165 días al año en la agricultura, el resto lo destinan a otras actividades, migran a otras actividades agropecuarias, como zafreos o jornaleros, también se dedican al comercio, al contrabando y a distintos trabajos en las ciudades. Hay un tema rural urbano que no está lo suficientemente entendido y que es fundamental comprenderlo, para generar políticas que vayan a dinamizar esas economías diversificadas, no son economías agrícolas sino diversificadas entre empleo rural y actividad agropecuaria.

Otro tema que se suma a éste, es que muchas tierras rurales se han urbanizado, por ejemplo, áreas que eran netamente extractivas, han pasado a ser áreas de explotación comercial. En general, se ha llenado el espacio social con áreas protegidas, con concesiones forestales, tierras comunitarias de origen y, por supuesto, con áreas de uso agropecuario de explotación intensiva. Se ve que quedan muy pocas tierras fiscales. Según el INRA quedarían sólo un millón de hectáreas de tierras fiscales, es una cantidad relativamente pequeña, en otras palabras la frontera agrícola se esta cerrando cada vez más.

Actualmente existen empresas ganaderas que muestran índices de productividad comparables con países vecinos, que han

incorporado técnicas como el trasplante de embriones y otras tecnologías modernas, sobre todo en el área central de Santa Cruz. Han dejado de ser haciendas como tales y son verdaderas empresas, ésta transformación se debe a la Reforma Agraria. Sin embargo, hay que destacar que el crecimiento de la producción, fundamentalmente, se ha dado en el Oriente como se muestra en el Gráfico N° 1; en tanto que la superficie cultivada y la producción en la zona occidental se han mantenido relativamente constantes. Las cifras presentadas en el Gráfico n° 2 demuestran que el problema del *minifundio*, de la *sobre-parcelación*, en Occidente es grave, mientras que en el Oriente es mucho menor.

## Evaluación general del proceso de transformación agrícola

La Reforma Agraria ha modernizado las relaciones de producción, nadie puede discutir eso. Ha

GRÁFICO 1

### Transiciones evidenciadas Crecimiento de la producción en el Oriente

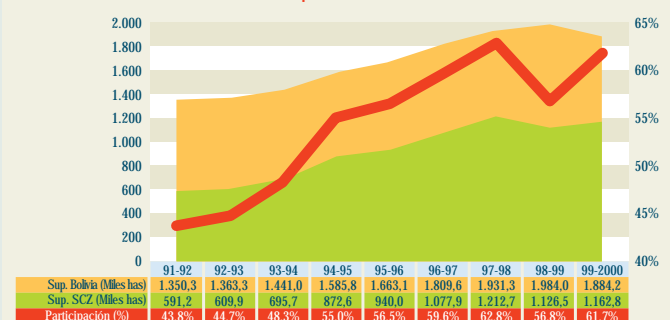
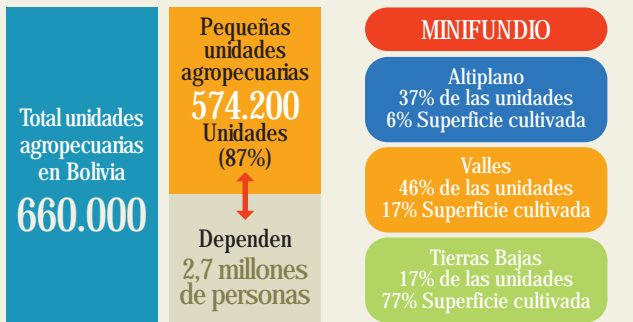


GRÁFICO 2

### Acentuamiento del Minifundio en Occidente



reducido el latifundio improductivo, no quiere decir que no exista todavía; además ha permitido sustituir importaciones y generar amplios excedentes a las exportaciones. Hoy día exportamos más productos no tradicionales que minería, eso es una consecuencia de estas transformaciones que se han dado, sin hablar de las dificultades que se mencionaron con anterioridad en este seminario.

Sin embargo, los procesos de ocupación con fines agrícolas han dado lugar a una agudización de los conflictos, vivimos un tema muy agudo, un problema de creciente tensión, en parte, de origen político, en parte, real. Hay que saber distinguir qué es con fines, netamente, de sacar ventajas y, qué es con una verdadera hambre de tierra. Al respecto, el gobierno plantea que aun hay espacios para mayores agricultores, para mayor producción; se ve la necesidad de continuar con el proceso de redistribución tomando en cuenta criterios inter e intra - generacionales, es decir, nuestro compromiso con las generaciones futuras, debemos ser concientes de que los hijos del los agricultores también van a necesitar tierras y por lo tanto debe darse esa posibilidad.

marco de la sostenibilidad y el manejo adecuado de los recursos naturales.

Si queremos solucionar el problema de la tierra tenemos que lograr el crecimiento productivo cualitativo y no extensivo de la agricultura, la innovación tecnológica es la línea central que debe marcar este crecimiento con la agregación de valor. Otras salidas están fuera del ámbito agropecuario, por ejemplo, la dinamización de centros poblados en las áreas rurales, dotándoles de mayor infraestructura y mayor empleo, sea vía programas de viviendas o programas de transformación productiva. La ENDAR apunta al aumento de productividad y agregación de valor, como la premisa fundamental para solucionar el problema de la tierra.

Facilitar el acceso y promover nuevos asentamientos humanos en tierras fiscales disponibles, pero, no con las características del pasado. Hay regiones del país donde, lo único que podríamos producir son mayores tensiones y conflictos sociales, por lo tanto hay que ver como se hacen estos asentamientos, para que no generen mayores tensiones, pero sí faciliten el acceso a la tierra a productores necesitados de ella.

La ENDAR considera central el tema del plan

### Políticas agrarias actuales

El tema tierra es central en la Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (ENDAR). Se trata de promover el desarrollo campesino, buscando reducir la exclusión social y tener mayores niveles de participación ciudadana; incrementar la productividad y competitividad, mejorar la infraestructura productiva, como condición *sine qua non* para lograr el desarrollo, todo esto, por supuesto, en el

nacional de saneamiento que esta impulsando el INRA, el programa de distribución, el catastro de registro público y el proyecto de desarrollo rural integral en las áreas de alta presión. Así como hay que buscar vías de escape con nuevos asentamientos, no es descartable el seguir insistiendo en programas de desarrollo en las tierras altas, creemos que con la intensificación de la producción, inclusive en el altiplano podemos dotar de ingresos a pobladores. Existen experiencias en lechería y con camélidos, que demuestran que si se puede hacer desarrollo agropecuario y aumentar significativamente el nivel de ingresos en el altiplano, pero, para ello se requiere nuevas tecnologías y asistencia técnica.

La ENDAR da muchísimo énfasis a lo que significan las actividades no agropecuarias de carácter rural, el tema del agro-turismo, el de facilitar servicios en el campo, inclusive, el comercio, que en muchos casos genera muchos más ingresos que las propias actividades agropecuarias. Está demostrado que estrategias de desarrollo rural que únicamente enfatizan lo agropecuario tienen poco éxito. La estrategia de desarrollo rural planteada desde el Ministerio de Asunto Campesinos, carga la tinta en dar salidas por la vía de actividades no agropecuarias y muchas de ellas pueden estar relacionadas con el empleo urbano, la maquila, la industrialización, el desarrollo económico de base amplia como se habla hoy en día.

Este es un rápido repaso de los temas que está planteando la ENDAR y que tienen que ver con la cuestión agraria, sobre todo con lo que significa el buscar mayores índices de gobernabilidad, si no logramos gobernabilidad no hay desarrollo económico, no hay solución a los problemas de desempleo. Se parte de buscar mecanismos de gobernabilidad, de participación e inclusión social, como las salidas centrales para lograr esta intensificación y este crecimiento cualitativo de la producción en las áreas rurales ■

\* Versión libre realizada por Redacción Central sobre la base de la transcripción de la cinta magnetofónica.



# BRINKS

## B O L I V I A

### 365 días al año brindando

## Seguridad y Confianza

al mercado boliviano



**Centro de Enlaces Operativos**

CALL CENTER

800-10-9108

www.brinksbolivia.com

Casa Matriz: Av. Melchor Pinto N° 652 • Telf. (591) 03 3325138 • Fax (591) 03 3376586 • Casilla 7007 • Santa Cruz, Bolivia